Начальнику управления

образования администрации

муниципального образования

Выселковский район

Л.А.Семиной

# ЗАКЛЮЧЕНИЕ об оценке регулирующего воздействия

проекта постановления администрации муниципального образования Выселковский район «Об утверждении Порядка предоставления субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг на оплату соглашения о финансовом обеспечении затрат, связанных с оказанием муниципальных услуг в социальной сфере в соответствии с социальным сертификатом»

Отделом экономического развития, инвестиций и малого бизнеса администрации муниципального образования Выселковский район, как уполномоченным органом по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности (далее – Уполномоченный орган) рассмотрен поступивший 7 июля 2023 года проект постановления администрации муниципального образования Выселковский район «Об утверждении Порядка предоставления субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг на оплату соглашения о финансовом обеспечении затрат, связанных с оказанием муниципальных услуг в социальной сфере в соответствии с социальным сертификатом» (далее – Проект), направленный для подготовки настоящего Заключения управлением образования администрации муниципального образования Выселковский район (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Выселковский район, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования Выселковский район от 04 марта 2022 г. № 162 (далее – Порядок) проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

Проект содержит положения, имеющие высокую степень регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Проведен анализ результатов исследований, проводимых регулирующим органом с учетом установления полноты рассмотрения регулирующим органом всех возможных вариантов правового регулирования выявленной проблемы, а также эффективности способов решения проблемы в сравнении с действующим на момент проведения процедуры оценки регулирующего воздействия правовым регулированием рассматриваемой сферы общественных отношений.

Разработчиком предложен один вариант правового регулирования рассматриваемой сферы общественных отношений – принятие постановления администрации муниципального образования Выселковский район «Об утверждении Порядка предоставления субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг на оплату соглашения о финансовом обеспечении затрат, связанных с оказанием муниципальных услуг в социальной сфере в соответствии с социальным сертификатом».

В качестве альтернативного варианта правового регулирования разработчиком рассмотрен только один вариант – непринятие постановления администрации муниципального образования Выселковский район «Об утверждении Порядка предоставления субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг на оплату соглашения о финансовом обеспечении затрат, связанных с оказанием муниципальных услуг в социальной сфере в соответствии с социальным сертификатом».

Проведено сравнение указанных вариантов правового регулирования. Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленной цели регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Проведена оценка эффективности предлагаемого варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

- проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, регулирующим органом сформулирована точно;

- определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования;

- количественная оценка потенциальных адресатов правового регулирования – не ограничено. ;

- цель предлагаемого проектом правового регулирования определена объективно;

- сроки достижения заявленных целей правового регулирования – с момента вступления в силу постановления, со дня обнародования (август 2023г), в связи с чем отсутствует необходимость в последующем мониторинге достижения целей;

- дополнительных расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования Выселковский район), связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагается;

риски введения предлагаемого правового регулирования – отсутствуют.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальные группы участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются:

юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица – производители товаров, работ, услуг, оказывающие муниципальные услуги в социальной сфере в соответствии с социальным сертификатом.

2. Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом правовое регулирование:

невозможность предоставления субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг на оплату соглашения о финансовом обеспечении затрат, связанных с оказанием муниципальных услуг в социальной сфере в соответствии с социальным сертификатом.

Принятие вышеуказанного постановления администрации муниципального образования Выселковский район обусловлено необходимостью реализации Федерального закона от 13 июля 2020 года № 189-ФЗ «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере»,   
Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Предусмотренное проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цель предлагаемого правового регулирования - предоставление субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг на оплату соглашения о финансовом обеспечении затрат, связанных с оказанием муниципальных услуг в социальной сфере в соответствии с социальным сертификатом.

Цель предлагаемого правового регулирования соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края.

4. Проект муниципального нормативного правового акта содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности:

Субсидия юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг на оплату соглашения о финансовом обеспечении затрат, связанных   
с оказанием муниципальных услуг в социальной сфере в соответствии   
с социальным сертификатом предоставляется на основании соглашения.

Перечисление субсидии получателю субсидии в соответствии   
с заключенным соглашением, осуществляется на счета, определенные   
с учетом положений, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации.

Получатель субсидии ежегодно не позднее   
10 рабочих дней, следующих за периодом, в котором осуществлялось оказание муниципальной услуги (частичное оказание), представляет в уполномоченный орган отчет об исполнении соглашения по форме, определенной приложением к соглашению (далее - отчет), в порядке, установленном для заключения соглашения.

Изменение содержания и порядка реализации полномочий управления образования администрации муниципального образования Выселковский район в отношениях с потенциальными адресатами не предусмотрено - в пределах штатной численности сотрудников.

5. Риски не достижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития муниципального образования Выселковский район:

Выявлены риски возникновения негативных последствий для получателей субсидий, связанные с правовой неопределенностью вводимых норм, которая приведет к затруднениям при заключении соглашения, предоставления отчетности. Так в Порядке предоставления субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг на оплату соглашения о финансовом обеспечении затрат, связанных с оказанием муниципальных услуг в социальной сфере в соответствии с социальным сертификатом (далее – Порядок предоставления субсидий) по тексту указывается, что

«***Размер субсидии, предоставляемый i-му получателю субсидии (Vi) определяется в формируемом уполномоченным органом******расчете, форма которого утверждается в составе приложения к соглашению*** *по следующей формуле:.......»;*

*«Размер субсидий, предоставляемых в соответствии* ***с соглашениями,***  *не может превышать объем финансового обеспечения муниципального социального заказа на соответствующий год, в целях исполнения которого осуществляется отбор исполнителей услуг путем предоставления социального сертификата.»;*

*«Субсидия перечисляется уполномоченным органом в целях оплаты* ***соглашения*** *в порядке финансового обеспечения затрат в сроки, установленные предусмотренным* ***в составе расчета планом-графиком перечисления субсидии****»;*

*«Получатель субсидии ежегодно не позднее 10 рабочих дней, следующих за периодом, в котором осуществлялось оказание муниципальной услуги (частичное оказание),* ***представляет в уполномоченный орган отчет об исполнении соглашения по форме, определенной приложением к соглашению (далее - отчет), в порядке, установленном для заключения соглашения.»***

Однако, форма соглашения, с соответствующими приложениями, не определена. Кроме того, в пункте 8 Порядка предоставления субсидий указано:

*«8. Уполномоченный орган в течение 5 рабочих дней после представления получателем субсидии отчета осуществляет проверку отчета  
и* ***наличия требуемых документов.»****,* но исчерпывающий перечень требуемых документов не раскрыт.

Рекомендуем определить форму соглашения с соответствующими приложениями и перечень документов, предоставляемых в уполномоченный орган.

6. Расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, понесенные от регулирующего воздействия предлагаемого проектом нормативного правового акта, относятся к информационным издержкам, предполагаются в виде затрат на написание любого документа среднего уровня сложности (менее 15 стр. печатного текста), подачу пакета документов в уполномоченный орган в соответствии с требованиями проекта муниципального нормативного правового акта) и составляют примерно 708,4 руб. на одного заявителя.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 22 сентября 2015 года № 669:

информационные издержки регулирования включают в себя затраты на сбор, подготовку и представление органам публичной власти информации (документов, сведений) в соответствии с требованиями акта, проекта акта, в том числе затраты на поддержание готовности представить необходимую информацию по запросу со стороны органов власти или их уполномоченных представителей.

Расчет информационных издержек произведен с использованием калькулятора расчета стандартных издержек (regulation.gov.ru):

1. название требования: представление документов (заключение соглашения) предусмотренных проектом;

тип требования: представление информации (документов);

раздел требования: информационное;

тип информационного элемента: внутренние документы для хранения/передачи органам власти;

масштаб: субъекты регулирования – 1;

частота предоставления: 1 пакет документов 1 раз;

действия: подача пакета документов – 1 чел./час;

среднемесячная заработная плата на одного работника по Выселковскому району– 59504,8 руб.;

средняя стоимость часа работы: 354,2 руб. (59504,8 руб./21 рабочий день/8 час.);

стоимость требования: 354,2 руб. (354,2 руб./час x 1 чел./час) на 1-го заявителя.

1. название требования: представление отчетности, документов предусмотренных проектом;

тип требования: формирование информации;

раздел требования: информационное;

тип информационного элемента: внутренние документы для хранения/передачи органам власти;

масштаб: субъекты регулирования – 1;

частота предоставления: 1 пакет документов 1 раз;

действия: подача пакета документов – 1 чел./час;

среднемесячная заработная плата на одного работника по Выселковскому району– 59504,8 руб.;

средняя стоимость часа работы: 354,2 руб. (59504,8 руб./21 рабочий день/8 час.);

стоимость требования: 354,2 руб. (354,2 руб./час x 1 чел./час) на 1-го заявителя.

Общая стоимость требования: 708,4 руб. (354,2 руб.+ 354,2 руб.) на 1-го заявителя.

Необоснованные расходы, связанные с регулирующим воздействием проекта, отсутствуют.

Расходы бюджета муниципального образования Выселковский район, понесённые от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта предполагаются на предоставление субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг на оплату соглашения о финансовом обеспечении затрат, связанных с оказанием муниципальных услуг в социальной сфере в соответствии с социальным сертификатом на получение муниципальной услуги в социальной сфере. Осуществляются в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных решением Совета муниципального образования Выселковский район о местном бюджете муниципального образования Выселковский район на текущий финансовый год и плановый период, и доведенных управлению образования администрации муниципального образования Выселковский район лимитов бюджетных обязательств.

Доходы бюджета муниципального образования Выселковский район, полученные от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, отсутствуют.

7.В соответствии с Порядком уполномоченный орган провел публичные консультации по проекту в период с 07.07.2023 г. по 20.07.2023 г.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном интернет-портале администрации муниципального образования Выселковский район (<http://viselki.net>).

Также данный проект был направлен на рассмотрение в адрес Выселковской торгово-промышленной палаты, общественному представителю уполномоченного по защите прав предпринимателей в муниципальном образовании Выселковский район.

9. В период проведения публичных консультаций замечаний и предложений по проекту муниципального нормативного правового акта от участников публичных консультаций и от Выселковской торгово-промышленной палаты, общественного представителя уполномоченного по защите прав предпринимателей в муниципальном образовании Выселковский район не поступило.

10. По результатам оценки регулирующего воздействия сделаны выводы о наличии в представленном проекте нормативного правового акта положений, указанных в пункте 4.1 Порядка, и о невозможности его дальнейшего согласования.

Исходя из вышеизложенного, уполномоченный орган возвращает разработчику проект муниципального нормативного правового акта на доработку.

Первый заместитель главы

муниципального образования

Выселковский район Т.П.Коробова

27.07.2023

Юрова Т.Н. 73502