Начальнику отдела

 по управлению муниципальным

 имуществом и земельным

 вопросам администрации

 муниципального образования

#  Выселковский район

 А.В.Пазий

# ЗАКЛЮЧЕНИЕоб оценке регулирующего воздействия

проекта постановления администрации муниципального образования Выселковский район «Об утверждении Положения об организации и проведении продажи имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования Выселковский район в электронной форме»

 Отделом экономического развития, инвестиций и малого бизнеса администрации муниципального образования Выселковский район, как уполномоченным органом по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности (далее – Уполномоченный орган) рассмотрен поступивший 27 августа 2025 года проект постановления администрации муниципального образования Выселковский район «Об утверждении Положения об организации и проведении продажи имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования Выселковский район в электронной форме» (далее – Проект), направленный для подготовки настоящего Заключения отделом по управлению муниципальным имуществом и земельным вопросам администрации муниципального образования Выселковский район (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Выселковский район, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования Выселковский район от 04 марта 2022 г. № 162 (далее – Порядок) проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

 Проект содержит положения, имеющие высокую степень регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Проведен анализ результатов исследований, проводимых регулирующим органом с учетом установления полноты рассмотрения регулирующим органом всех возможных вариантов правового регулирования выявленной проблемы, а также эффективности способов решения проблемы в сравнении с действующим на момент проведения процедуры оценки регулирующего воздействия правовым регулированием рассматриваемой сферы общественных отношений.

 Разработчиком проведено сравнение предлагаемого варианта правового регулирования с вариантом сохранения действующего способа регулирования (вариант невмешательства). Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленных целей регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

 Проведена оценка эффективности предлагаемого варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

- проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, регулирующим органом сформулирована точно;

 – разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования, дана их количественная оценка;

- цель предлагаемого проектом правового регулирования определена объективно;

 - сроки достижения заявленных целей правового регулирования – с даты вступления в силу постановления администрации муниципального образования Выселковский район; в мониторинге достижения цели не нуждается;

- дополнительные расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования Выселковский район), связанные с введением предлагаемого правового регулирования – предполагаются расходы на организацию проведения продажи имущества, связанные с выполнением оценки имущества независимым оценщиком;

 - по мнению разработчика, предполагаются информационные издержки потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в размере 1332,9руб. в расчете на 1 заявителя, связанные с подготовкой и подачей заявки, пакета документов (электронных образов документов), внесения задатка, заключения договора купли-продажи имущества;

риски введения предлагаемого правового регулирования, по мнению разработчика, отсутствуют.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальные группы участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются:

юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица.

2. Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом правовое регулирование:

невозможность организации и проведения продажи имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования Выселковский район в электронной форме, в связи с несоответствием действующего Положения об организации и проведении продажи имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования Выселковский район, на торгах (аукционе, конкурсе) в электронной форме федеральному законодательству..

Принятие вышеуказанного постановления администрации муниципального образования Выселковский район обусловлено необходимостью выполнения Федерального закона от 21 декабря 2001 г. № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее - Федеральный закон № 178-ФЗ) и постановления Правительства Российской Федерации от 27 августа 2012 г. № 860 «Об организации и проведении продажи государственного или муниципального имущества в электронной форме» (далее – Постановление Правительства № 860).

В целях решения указанной проблемы, предлагается утвердить Положение об организации и проведении продажи имущества, находящегося в собственности муниципального образования Выселковский район в электронной форме, признав утратившим силу постановление администрации муниципального образования Выселковский район от 10 июня 2020г. № 543 «Об утверждении Положения об организации и поведении продажи имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования Выселковский район, на торгах (аукционе, конкурсе) в электронной форме».

Предусмотренное проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цель предлагаемого правового регулирования - организация и проведение продажи имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования Выселковский район в электронной форме.

Цель предлагаемого правового регулирования соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края.

 4. Проект муниципального нормативного правового акта содержит положения, которыми изменяется содержание прав и обязанностей потенциальных адресатов предлагаемого проектом правового регулирования в части заполнения электронной формы заявки, предоставления электронных образов документов, внесения задатка, заключения договора купли-продажи имущества.

Изменение содержания и порядка реализации полномочий администрации муниципального образования Выселковский район в отношениях с потенциальными адресатами предусмотрено в части осуществления функций по организации продажи имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования Выселковский район через электронную площадку; в части проверки правильности оформления представленных претендентами документов и определения их соответствия требованиям законодательства Российской Федерации и перечню, содержащемуся в информационном сообщении о проведении продажи имущества; в части определения победителя продажи имущества; в части заключения договора купли-продажи в форме электронного документа.

 5. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития муниципального образования Выселковский район заключаются в следующих несоответствиях, пробелах и неточностях:

 1) Пунктом 2 Положения об организации и проведении продажи имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования Выселковский район в электронной форме (далее – Положение) предусмотрено, что проведение продажи муниципального имущества муниципального образования Выселковский район осуществляется отделом по управлению муниципальным имуществом и земельным вопросам администрации (далее - Продавец), а также комиссией по проведению конкурсов и аукционов на право заключения договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении имущества муниципального образования Выселковский район (далее - Комиссия). Состав и порядок работы комиссии утверждается постановлением администрации муниципального образования Выселковский район.

Пунктами 67.6, 67.7 Положения предусмотрено, что проверка фактического исполнения условий конкурса на основании представленного победителем конкурса сводного (итогового) отчета проводится специально созданной продавцом для этих целей комиссией по контролю за выполнением условий конкурса. Состав указанной комиссии в отношении имущества, находящегося в муниципальной собственности, определяется органом местного самоуправления. Однако не определено, кем и каким документом утверждается порядок работы комиссии.

 2) Абзацем 4 пункта 751 определено, что процедура конкурса по продаже объекта культурного наследия, находящегося в неудовлетворительном состоянии, проводится в порядке, установленном пунктами 33-37 раздела II Положения для продажи имущества на аукционе. Пунктами 33-37 процедура описана не в полной объеме. Рекомендуем указать ссылки на пункты Положения, которыми также определено, что во время проведения процедуры аукциона оператор электронной площадки обеспечивает доступ участников к закрытой части электронной площадки и возможность представления ими предложений о цене имущества (пункт 32), Протокол об итогах аукциона удостоверяет право победителя или лица, признанного единственным участником аукциона, на заключение договора купли-продажи имущества, содержит фамилию, имя, отчество (при наличии) или наименование юридического лица - победителя аукциона или лица, признанного единственным участником аукциона, цену имущества, предложенную победителем, или начальную цену имущества, в случае если лицо признано единственным участником аукциона, - фамилию, имя, отчество (при наличии) или наименование юридического лица - участника продажи, который подал предпоследнее предложение о цене такого имущества в ходе продажи (за исключением случаев, если заявку на участие в аукционе подало только одно лицо, признанное единственным участником аукциона), и подписывается продавцом в течение одного часа с момента получения электронного журнала, но не позднее рабочего дня, следующего за днем подведения итогов аукциона, либо не позднее рабочего дня, следующего за днем подведения итогов аукциона, в случае если заявку на участие в аукционе подало только одно лицо, признанное единственным участником аукциона (пункт 38).

3) Рассматриваемым проектом постановления предлагается утвердить Положение об организации и проведении продажи имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования Выселковский район в электронной форме. Однако по тексту Положения встречаются формулировки, указывающие на организацию и проведение продажи государственного имущества, что носит неоднозначное трактование и может ввести потенциальных адресатов в заблуждение. Рекомендуем уточнить данное положение в пункте 67.1 подпункте б, пункте 103, пункте 107 подпунктах б, д.

4) Пунктом 12 определено, что задаток подлежит перечислению в установленном порядке в бюджет соответствующего уровня бюджетной системы Российской Федерации. Такая формулировка является неопределенной и может ввести потенциальных адресатов в заблуждение. Рекомендуем уточнить уровень бюджета бюджетной системы Российской Федерации.

5) По тексту положения встречаются формулировки, указывающие на продажу такого муниципального имущества как портовые гидротехнические сооружения (в том числе причалы), перегрузочные комплексы и иное расположенное в речном порту имущество (подпункт в пункта 4), объект речного порта (пункты 20, 65, 65.1). Однако указанный вид имущества отсутствует в муниципальной собственности. Рекомендуем уточнить формулировки указанных пунктов.

6. Расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, понесенные от регулирующего воздействия предлагаемого проектом нормативного правового акта, относятся к информационным издержкам, предполагаются в виде затрат на подготовку и подачу заявки и пакета документов в электронной форме, сканирование документов, заключение договора купли-продажи имущества в соответствие с требованиями положения, информационного сообщения о проведении торгов и составляют примерно 1338руб. на одного участника.

 В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 22 сентября 2015 года № 669:

 информационные издержки регулирования включают в себя затраты на сбор, подготовку и представление документов на участие в торгах, для заключения договора купли-продажи имущества в соответствие с требованиями положения, информационного сообщения о проведении продажи имущества, в том числе затраты на поддержание готовности представить необходимую информацию по запросу со стороны продавца.

Расчёт информационных издержек произведен с использованием калькулятора расчета стандартных издержек (regulation.gov.ru):

название требования: представление пакета документов, в соответствие с требованиями положения, информационного сообщения о проведении продажи имущества, заключения договора купли-продажи имущества;

тип требования: представление информации (документов);

раздел требования: информационное;

 тип информационного элемента: внутренние документы для хранения/передачи заказчику;

масштаб: субъекты регулирования – 1;

частота предоставления: 1 пакет документов 1 раз;

действия: написание любого документа среднего уровня сложности (от 5 до 15 стр. печатного текста), сканирование документов, подачу пакета документов в соответствии с требованиями положения, информационного сообщения о проведении продажи имущества) – 3 чел./час;

среднемесячная заработная плата на одного работника по Выселковскому району – 74928 руб.;

средняя стоимость часа работы: 446 руб. (74928 руб./21 рабочий день/8 час.);

общая стоимость требования: 1338 руб. (446 руб./час x 3 чел./час) на 1-го заявителя.

 Необоснованные расходы, связанные с регулирующим воздействием проекта, отсутствуют.

Расходы бюджета муниципального образования Выселковский район, понесённые от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта предполагаются на организацию проведения продажи имущества, связанные с выполнением оценки имущества независимым оценщиком. Рассчитать размер расходов местного бюджета не представляется возможным, т.к. они зависят от стоимости выполнения услуг по оценке независимым оценщиком.

Доходы бюджета муниципального образования Выселковский район, полученные от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта предполагаются от продажи имущества, просчитать которые не представляется возможным, т.к. окончательная стоимость будет сформирована по результатам торгов.

 7.В соответствии с Порядком уполномоченный орган провел публичные консультации по проекту в период с 29.08.2025 г. по 11.09.2025 г.

 8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном интернет-портале администрации муниципального образования Выселковский район (<http://viselki.net>).

Также данный проект был направлен на рассмотрение в адрес Выселковской торгово-промышленной палаты, общественному представителю уполномоченного по защите прав предпринимателей в муниципальном образовании Выселковский район.

 9. В период проведения публичных консультаций замечаний и предложений по проекту муниципального нормативного правового акта от участников публичных консультаций и от Выселковской торгово-промышленной палаты, общественного представителя уполномоченного по защите прав предпринимателей в муниципальном образовании Выселковский район не поступило.

10. По результатам оценки регулирующего воздействия сделаны выводы о наличии в представленном проекте нормативного правового акта положений, указанных в пункте 4.1 Порядка, и о невозможности его дальнейшего согласования.

Исходя из вышеизложенного, уполномоченный орган возвращает разработчику проект муниципального нормативного правового акта на доработку.

Первый заместитель главы

муниципального образования

Выселковский район Т.П.Коробова

 Юрова Т.Н. 73502 18.09.2025