# Начальнику отдела

развития потребительской сферы

и ценообразования

администрации муниципального

# образования Выселковский район

А.В.Хлыстун

# ЗАКЛЮЧЕНИЕ об оценке регулирующего воздействия

проекта постановления администрации муниципального образования Выселковский район «Об утверждении положения о порядке организации и проведения открытого аукциона в электронной форме на право размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования Выселковский район в зданиях, строениях, сооружениях и на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности либо государственная собственность на которые не разграничена»

Отделом экономического развития, инвестиций и малого бизнеса администрации муниципального образования Выселковский район, как уполномоченным органом по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности (далее – Уполномоченный орган) рассмотрен поступивший 23 июля 2024 года проект постановления администрации муниципального образования Выселковский район «Об утверждении положения о порядке организации и проведения открытого аукциона в электронной форме на право размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования Выселковский район в зданиях, строениях, сооружениях и на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности либо государственная собственность на которые не разграничена» (далее – Проект постановления), направленный для подготовки настоящего Заключения отделом развития потребительской сферы и ценообразования администрации муниципального образования Выселковский район (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Выселковский район, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования Выселковский район от 04 марта 2022 г. № 162 (далее – Порядок) Проект постановления подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

Проект постановления содержит положения, имеющие высокую степень регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке Проекта постановления требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект постановления направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Проведен анализ результатов исследований, проводимых регулирующим органом с учетом установления полноты рассмотрения регулирующим органом всех возможных вариантов правового регулирования выявленной проблемы, а также эффективности способов решения проблемы в сравнении с действующим на момент проведения процедуры оценки регулирующего воздействия правовым регулированием рассматриваемой сферы общественных отношений.

Разработчиком проведено сравнение предлагаемого варианта правового регулирования с вариантом сохранения действующего способа регулирования (вариант невмешательства). Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленных целей регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Проведена оценка эффективности предлагаемого варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

- проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, регулирующим органом сформулирована точно;

– разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования, дана их количественная оценка;

- цель предлагаемого проектом правового регулирования определена объективно;

- сроки достижения заявленных целей правового регулирования – с момента вступления в силу постановления (август - сентябрь 2024г.), в связи с чем отсутствует необходимость в последующем мониторинге достижения целей;

- дополнительные расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования Выселковский район), связанные с введением предлагаемого правового регулирования, предполагаются на оплату услуг независимого эксперта по подготовке отчета в соответствии с Федеральным законом от 29июля 1998 года №135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации», на основании которого формируется начальная цена предмета торгов. Количественная оценка расходов местного бюджета будет возможна только по результатам правоприменения вводимого правового регулирования;

- дополнительные доходы местного бюджета (бюджета муниципального образования Выселковский район), связанные с введением предлагаемого правового регулирования, предполагаются от платы за право размещения нестационарных торговых объектов. Количественная оценка доходов местного бюджета будет возможна только по результатам правоприменения вводимого правового регулирования и будет зависеть от результатов торгов на предоставление права на размещения нестационарных торговых объектов;

- по мнению разработчика, издержки потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования предполагаются в виде расходов на подготовку пакета документов для участия в аукционе в форме электронных торгов на право размещения нестационарного торгового объекта, платы за право размещения нестационарного торгового объекта (далее – НТО). Рассчитать размер всех возможных расходов по группе потенциальных адресатов правового регулирования не представляется возможным, в связи с тем, что размер платы за размещение НТО определяется по результатам аукциона, а начальная цена предмета торгов, определяется на основании отчета независимого эксперта, подготовленного в соответствии с Федеральным законом от 29 июля 1998 года №135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации»;

риски введения предлагаемого правового регулирования, по мнению разработчика, отсутствуют.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальные группы участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием: Юридические лица, индивидуальные предприниматели, и физические лица, не являющиеся индивидуальными предпринимателями и применяющие специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» в течение срока проведения эксперимента, установленного Федеральным законом от 27 ноября 2018 года №422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход», претендующие на размещение нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования Выселковский район.

Количественная оценка участников не ограничена. Определить точное количество не представляется возможным в связи с заявительным характером предлагаемого правового регулирования.

2. Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом правовое регулирование, заключается в отсутствии возможности проведения открытого аукциона в электронной форме на право размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования Выселковский район.

Муниципальный правовой акт направлен на увеличение доли охвата населения муниципального образования Выселковский район объектами нестационарной торговли, повышение конкуренции на рынке нестационарной торговли, пополнение бюджета муниципального образования Выселковский район за счет проведения аукциона, повышение шаговой доступности объектов розничной торговли.

В целях решения указанной проблемы рассматриваемым проектом предлагается утвердить новый нормативный правовой акт.

Предусмотренное проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3.Цель проекта отвечает принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, и заключается в проведение открытого аукциона в электронной форме на право размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования Выселковский район.

Предлагаемое правовое регулирование направлено на увеличение доли охвата населения муниципального образования Выселковский район объектами нестационарной торговли, улучшение условий деятельности хозяйствующих субъектов, обеспечение равных возможностей для реализации прав хозяйствующих субъектов, повышение доходов бюджета муниципального образования Выселковский район.

.

4. Проект муниципального нормативного правового акта содержит положения, которыми изменяется содержание прав и обязанностей потенциальных адресатов предлагаемого проектом правового регулирования в части:

подготовки пакета документов для участия в аукционе в форме электронных торгов на право размещения нестационарного торгового объекта;

регистрации на электронной площадке;

подачи заявки и пакета документов для участия в аукционе;

участия в аукционе;

заключения договора;

размещения нестационарного торгового объекта в соответствие с установленными техническими характеристиками;

внесения платы за размещения НТО;

выполнения условий договора.

Содержание и порядок реализации полномочий администрации муниципального образования Выселковский район  
в отношениях с указанными субъектами изменяются в части:

утверждения схем нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования Выселковский район;

организации и проведении открытого аукциона на право размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования Выселковский район,

подготовки проектов и заключения договоров на размещение нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования Выселковский район;

осуществления осмотра НТО на предмет соблюдения условий договора.

5. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития муниципального образования Выселковский район заключаются в следующих несоответствиях, пробелах и неточностях:

1) подпунктом 5 пункта 2.2, пунктом 10.2 положения о порядке организации и проведения открытого аукциона в электронной форме на право размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования Выселковский район (далее – Положения) предусмотрено, что организатор электронного аукциона обеспечивает размещение извещений, разъяснения положений извещения на электронной площадке. Однако, организатор электронного аукциона обеспечивает размещение данных документов на официальном сайте РФ для размещения информации о проведении торгов ([www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru)) (далее – официальный сайт РФ), а размещение на электронной площадке обеспечивает оператор электронной площадки.

Считаем целесообразным, исключить из подпункта 5 пункта 2.2, пункта 10.2 Положения обязанность организатора электронного аукциона по размещению указанной информации на электронной площадке.

2) Положение разработано в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральными законами от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», Приказом Федеральной Антимонопольной службы от 21 марта 2023 года № 147/23 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса».

В соответствии с пунктом 3.3 Положения, членами аукционной комиссии не могут быть физические лица, лично заинтересованные в результатах электронного аукциона (в том числе физические лица, состоящие в штате организаций, подавших заявки), либо физические лица, на которых способны оказывать влияние участники электронного аукциона и лица, подавшие заявки (в том числе являющиеся участниками (акционерами) этих организаций, членами их органов управления, кредиторами участников электронного аукциона). Данный пункт противоречит пункту 14 Порядка проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденного Приказом Федеральной Антимонопольной службы от 21 марта 2023 года № 147/23 (далее – Положение ФАС), т.к. не в полном объеме определяет круг лиц, которые не могут быть членами аукционной комиссии, что может приводить к конфликту интересов.

Считаем целесообразным, пункт 3.3 Положения привести в соответствие с пунктом 14 Положения ФАС.

3) В соответствие с абзацем 9 пункта 11.2 Положения, аукцион может проводиться среди субъектов малого и среднего предпринимательства.

Однако, в перечне сведений, которые должны содержаться в извещении (п.8.1 Положения) отсутствует пункт, предусматривающий указание на то, что участниками аукциона могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства, физические лица, применяющие специальный налоговый режим "Налог на профессиональный доход", или организации, образующие инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, имеющие право на поддержку органов государственной власти и органов местного самоуправления в соответствии с [частями 3](https://internet.garant.ru/#/document/12154854/entry/1403) и [5 статьи 14](https://internet.garant.ru/#/document/12154854/entry/1405) Закона N 209-ФЗ, в случае проведения аукциона, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства, физические лица, применяющие специальный налоговый режим "Налог на профессиональный доход", или организации, образующие инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в соответствии с Законом N 209-ФЗ, что противоречит пункту 88 Положения ФАС.

Считаем целесообразным, дополнить пункт 8.1 Положения данной информацией.

4) частями 7 (пункты 7.1, 7.3), 9 (пункт 9.1), пунктами 15.5, 16.2 определены, соответственно, сроки отказа от проведения электронного аукциона, размещения на официальном сайте РФ извещения об отказе от проведения электронного аукциона, принятия решения о внесении изменений в извещение, размещения решения о внесении изменений в извещение, размещения протокола рассмотрения заявок, срока проведения электронного аукциона.

Положения данных пунктов противоречат пунктам 91, 90, 117, 123 Положения ФАС и вызывают неопределенность.

Рекомендуем уточнить сроки действий организатора электронного аукциона, указанных в частях 7 (пункты 7.1, 7.3), 9 (пункт 9.1), пунктах 15.5, 16.2, приведя их в соответствие нормами Положения ФАС.

6. Дополнительные расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, понесенные от регулирующего воздействия предлагаемого проектом нормативного правового акта, относятся к информационным и содержательным издержкам, связанным с расходами на подготовку пакета документов для участия в аукционе в форме электронных торгов на право размещения нестационарного торгового объекта (далее – НТО), заключение договора, размещение НТО соответствие с установленными техническими характеристиками, платы за право размещения НТО. Рассчитать размер возможных расходов по группе потенциальных адресатов правового регулирования не представляется возможным, в связи с тем, что размер платы за размещение НТО определяется по результатам аукциона, а начальная цена предмета торгов, определяется на основании отчета независимого эксперта, подготовленного в соответствии с Федеральным законом от 29 июля 1998 года №135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации».

Дополнительные расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования Выселковский район), связанные с введением предлагаемого правового регулирования, предполагаются на оплату услуг независимого эксперта по подготовке отчета в соответствии с Федеральным законом от 29июля 1998 года №135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации», на основании которого формируется начальная цена предмета торгов. Количественная оценка расходов местного бюджета будет возможна только по результатам правоприменения вводимого правового регулирования;

Дополнительные доходы местного бюджета (бюджета муниципального образования Выселковский район), связанные с введением предлагаемого правового регулирования, предполагаются от платы за право размещения нестационарных торговых объектов. Количественная оценка доходов местного бюджета будет возможна только по результатам правоприменения вводимого правового регулирования и будет зависеть от результатов торгов на предоставление права на размещения нестационарных торговых объектов.

7.В соответствии с Порядком уполномоченный орган провел публичные консультации по проекту в период с 24.07.2024 г. по 06.08.2024 г.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном интернет-портале администрации муниципального образования Выселковский район (<http://viselki.net>).

Также данный проект был направлен на рассмотрение в адрес Выселковской торгово-промышленной палаты, общественному представителю уполномоченного по защите прав предпринимателей в муниципальном образовании Выселковский район.

9. В период проведения публичных консультаций замечаний и предложений по проекту муниципального нормативного правового акта от участников публичных консультаций и от Выселковской торгово-промышленной палаты, общественного представителя уполномоченного по защите прав предпринимателей в муниципальном образовании Выселковский район не поступило.

10. По результатам оценки регулирующего воздействия сделаны выводы о наличии в представленном проекте нормативного правового акта положений, указанных в пункте 4.1 Порядка, и о невозможности его дальнейшего согласования.

Исходя из вышеизложенного, уполномоченный орган возвращает разработчику проект муниципального нормативного правового акта на доработку.

Первый заместитель главы

муниципального образования

Выселковский район Т.П.Коробова

13.08.2024

Юрова Т.Н. 73502