Исполняющему обязанности

начальника управления

архитектуры и градостроительства

администрации муниципального

образования Выселковский район

В.С. Галиулину

# ЗАКЛЮЧЕНИЕ об оценке регулирующего воздействия

проекта постановления администрации муниципального образования Выселковский район «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на соответствующей территории, аннулирование таких разрешений»

Отделом экономического развития, инвестиций и малого бизнеса администрации муниципального образования Выселковский район, как уполномоченным органом по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности (далее – Уполномоченный орган) рассмотрен поступивший 22 июля 2024 года проект постановления администрации муниципального образования Выселковский район «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на соответствующей территории, аннулирование таких разрешений» (далее – Проект постановления), направленный для подготовки настоящего Заключения управлением архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования Выселковский район (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Выселковский район, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования Выселковский район от 04 марта 2022 г. № 162 (далее – Порядок) Проект постановления подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

Проект постановления содержит положения, имеющие среднюю степень регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке Проекта постановления требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект постановления направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Проведен анализ результатов исследований, проводимых регулирующим органом с учетом установления полноты рассмотрения регулирующим органом всех возможных вариантов правового регулирования выявленной проблемы, а также эффективности способов решения проблемы в сравнении с действующим на момент проведения процедуры оценки регулирующего воздействия правовым регулированием рассматриваемой сферы общественных отношений.

Разработчиком проведено сравнение предлагаемого варианта правового регулирования с вариантом сохранения действующего способа регулирования (вариант невмешательства). Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленных целей регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Проведена оценка эффективности предлагаемого варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

- проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, регулирующим органом сформулирована точно;

– разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования, дана их количественная оценка;

- цель предлагаемого проектом правового регулирования определена объективно;

- сроки достижения заявленных целей правового регулирования – с момента вступления в силу постановления (сентябрь 2024г.), в связи с чем отсутствует необходимость в последующем мониторинге достижения целей;

- дополнительные расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования Выселковский район), связанные с введением предлагаемого правового регулирования не предполагаются;

- по мнению разработчика, информационные издержки потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования предполагаются в виде подготовки пакета документов для получения муниципальной услуги и подачи в письменном виде или в электронной форме с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг» или региональный портал государственных и муниципальных услуг. Рассчитать размер расходов по группе потенциальных адресатов правового регулирования не представляется возможным, т.к. расходы зависят от временных затрат на подготовку согласия собственника или иного законного владельца недвижимого имущества к которому планируется присоединение рекламной конструкции, а также зависит от территориального размещения рекламной конструкции, технических параметров;

риски введения предлагаемого правового регулирования, по мнению разработчика, отсутствуют.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальные группы участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием: физическое или юридическое лицо (далее – заявитель, заявители):

собственник земельного участка, здания или иного недвижимого имущества, к которому присоединяется рекламная конструкция;

лицо, уполномоченное собственником земельного участка, здания или иного недвижимого имущества, к которому присоединяется рекламная конструкция, в том числе арендатор;

владелец рекламной конструкции;

лицо, за которым на праве хозяйственного ведения, праве оперативного управления или ином вещном праве, закреплено недвижимое имущество, к которому присоединяется рекламная конструкция;

лицо, уполномоченное общим собранием собственников помещений в многоквартирном доме, к которому присоединяется рекламная конструкция;

доверительный управляющий объектом недвижимого имущества, к которому присоединяется рекламная конструкция, в случае если договор доверительного управления не ограничивает его в совершении таких действий с соответствующим имуществом.

Количественная оценка участников не ограничена. Определить точное количество не представляется возможным в связи с заявительным характером предлагаемого правового регулирования.

2. Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом правовое регулирование, заключается в несоответствии действующего административного регламента предоставления администрацией муниципального образования Выселковский район муниципальной услуги «Выдача разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на соответствующей территории, аннулирование таких разрешений» нормам федерального законодательства.

В соответствии с Федеральным законом от 16.04.2022 № 106-ФЗ «О внесении изменений в статью 19 Федерального закона «О рекламе» органы местного самоуправления наделены полномочием принимать решения об отказе в выдаче разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции в случае отсутствия согласия собственников помещений в многоквартирном доме на присоединение рекламной конструкции к общему имуществу собственников этих помещений. В случае если разрешение на установку и эксплуатацию рекламной конструкции было выдано в отсутствие указанного согласия, это разрешение подлежит аннулированию на основании предписания антимонопольного органа. В действующем муниципальном нормативном правовом акте (далее – МНПА) данные изменения не учтены.

В целях решения указанной проблемы рассматриваемым проектом предлагается утвердить нормативный правовой акт в новой редакции.

Предусмотренное проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3.Цель проекта отвечает принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, и заключается в приведении административного регламента предоставления администрацией муниципального образования Выселковский район муниципальной услуги «Выдача разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на соответствующей территории, аннулирование таких разрешений» в соответствие с нормами федерального законодательства.

4. Проект муниципального нормативного правового акта содержит положения, которыми изменяется содержание прав и обязанностей потенциальных адресатов предлагаемого проектом правового регулирования в части:

включения права заявителя на подачу заявление и прилагаемых к нему документов в орган, предоставляющий муниципальную услугу, на бумажном носителе, обратившись лично в Управление, либо посредством почтовой связи, либо через многофункциональный центр; либо направлены в орган, предоставляющий муниципальную услугу, в форме электронных документов посредством использования Единого портала, Регионального портала с соблюдением требований законодательства Российской Федерации о защите государственной тайны ;

выполнения требований к содержанию подаваемого пакета документов – в случае если для установки и эксплуатации рекламной конструкции необходимо использование общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, документом, подтверждающим согласие этих собственников, является протокол общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме, в том числе проведенного посредством заочного голосования и с использованием государственной информационной системы жилищно - коммунального хозяйства в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации. Заключение договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции осуществляется лицом, уполномоченным на его заключение общим собранием собственников помещений в многоквартирном доме.

Содержание и порядок реализации полномочий администрации муниципального образования Выселковский район  
в отношениях с указанными субъектами изменяются в части рассмотрения и проверки протокола общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме, договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции заключенного лицом, уполномоченным на его заключение общим собранием собственников помещений в многоквартирном доме, поданных в пакете документов на соответствие требования законодательства.

5. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития муниципального образования Выселковский район заключаются в следующих несоответствиях, пробелах и неточностях:

1) в пункте 2.4.1.3 административного регламента определено основание для принятия решения об аннулировании разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции, которое противоречит пункту 5 части 18 статьи 19 Федерального закона от 13.03.2006г № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – № 38-ФЗ), т.к. не предусмотрено принятие решения об аннулировании разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции в случае нарушения требований, установленных частью 5 статьи 19 №38-ФЗ, в случае, если для установки и эксплуатации рекламной конструкции используется общее имущество собственников помещений в многоквартирном доме;

2) в пунктах 2.4.3; 2.9.2; 2.9.5 неверно указаны ссылки на пункты Административного регламента;

3) в подпункте 4 пункта 2.6.1 административного регламента неверно указаны ссылки на положения № 38-ФЗ, а именно: для получения разрешения на установку и эксплуатацию реклам­ной конструкции заявителем представляются, в том числе

*«4) подтверждение в письменной форме или в форме электронного доку­мента с использованием Регионального портала согласия собственника или иного указанного в частях 5 - 7 статьи 19 Федерального закона № 38-ФЗ «О ре­кламе» законного владельца соответствующего недвижимого имущества на присоединение к этому имуществу рекламной конструкции, если заявитель не является собственником или иным законным владельцем недвижимого имуще­ства».*

Данным пунктом некорректно определен круг собственников или иных законных владельцев недвижимого имущества, от которых требуется согласие на присоединение рекламной конструкции и противоречитпункту 2 части 11 статьи 19 № 38-ФЗ;

4) частью 1 статьи 7 Федерального закона от 27.07.2010г № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – № 210-ФЗ) определено, что не вправе требовать от заявителя органы, предоставляющие услуги. Вопреки данным требованиям в подразделе 2.7 административного регламента не предусмотрен запрет требовать от заявителя:

осуществления действий, в том числе согласований, необходимых для получения муниципальной услуги и связанных с обращением в иные государственные органы, органы местного самоуправления, организации, за исключением получения услуг и получения документов и информации, предоставляемых в результате предоставления таких услуг, включенных в перечни, указанные в [части 1 статьи 9](https://internet.garant.ru/#/document/12177515/entry/91) № 210-ФЗ (пункт 3 части 1 статьи 7 №210-ФЗ);

предоставления на бумажном носителе документов и информации, электронные образы которых ранее были заверены в соответствии с [пунктом 7.2 части 1 статьи 16](https://internet.garant.ru/#/document/12177515/entry/16172) № 210-ФЗ, за исключением случаев, если нанесение отметок на такие документы либо их изъятие является необходимым условием предоставления муниципальной услуги, и иных случаев, установленных федеральными законами (пункт 5 части 1 статьи 7 № 210-ФЗ);

5) в соответствии с пунктом 2.9.3 административного регламента одним из оснований для отказа в выдаче разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции является нарушение требований, установленных частями 5.1, 5.6, 5.7 статьи 19 № 38-ФЗ, что противоречит пункту 6 части 15 статьи 19 № 38-ФЗ, поскольку не предусмотрено основание для принятия решения об отказе в выдаче разрешений на установку и эксплуатацию рекламной конструкции, в случае нарушении требований, установленных частью 5 статьи 19 № 38-ФЗ;

6. Дополнительные расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, понесенные от регулирующего воздействия предлагаемого проектом нормативного правового акта, относятся к информационным издержкам, связанным с подготовкой согласия собственников помещений в многоквартирном доме, полученного в порядке, установленном Жилищным кодексом РФ, заключения договора владельца рекламной конструкции с лицом, уполномоченным на его заключение общим собранием собственников помещений в многоквартирном доме и предполагаются в виде затрат на написание любого документа среднего уровня сложности (менее 15 стр. печатного текста). Рассчитать размер расходов по группе потенциальных адресатов правового регулирования не представляется возможным, т.к. расходы зависят от временных затрат на подготовку согласия собственников помещений в многоквартирном доме и заключения договора.

Дополнительные расходы бюджета муниципального образования Выселковский район, понесённые от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта не предполагаются.

Доходы бюджета муниципального образования Выселковский район, полученные от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта не предполагаются.

7.В соответствии с Порядком уполномоченный орган провел публичные консультации по проекту в период с 23.07.2024 г. по 05.08.2024 г.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном интернет-портале администрации муниципального образования Выселковский район (<http://viselki.net>).

Также данный проект был направлен на рассмотрение в адрес Выселковской торгово-промышленной палаты, общественному представителю уполномоченного по защите прав предпринимателей в муниципальном образовании Выселковский район.

9. В период проведения публичных консультаций замечаний и предложений по проекту муниципального нормативного правового акта от участников публичных консультаций и от Выселковской торгово-промышленной палаты, общественного представителя уполномоченного по защите прав предпринимателей в муниципальном образовании Выселковский район не поступило.

10. По результатам оценки регулирующего воздействия сделаны выводы о наличии в представленном проекте нормативного правового акта положений, указанных в пункте 4.1 Порядка, и о невозможности его дальнейшего согласования.

Исходя из вышеизложенного, уполномоченный орган возвращает разработчику проект муниципального нормативного правового акта на доработку.

Первый заместитель главы

муниципального образования

Выселковский район Т.П.Коробова

12.08.2024

Юрова Т.Н. 73502