Заместителю главы

муниципального образования

# Выселковский район

А.В.Сапсай

# ЗАКЛЮЧЕНИЕ об оценке регулирующего воздействия

проекта постановления администрации муниципального образования Выселковский район «Об утверждении Порядка предоставления субсидий гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, крестьянским (фермерским) хозяйствам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в области сельскохозяйственного производства на территории муниципального образования Выселковский район»

Отделом экономического развития, инвестиций и малого бизнеса администрации муниципального образования Выселковский район, как уполномоченным органом по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности (далее – Уполномоченный орган) рассмотрен поступивший 2 апреля 2025 года проект постановления администрации муниципального образования Выселковский район «Об утверждении Порядка предоставления субсидий гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, крестьянским (фермерским) хозяйствам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в области сельскохозяйственного производства на территории муниципального образования Выселковский район» (далее – Проект), направленный для подготовки настоящего Заключения администрацией муниципального образования Выселковский район (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Выселковский район, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования Выселковский район от 04 марта 2022 г. № 162 (далее – Порядок) проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

Проект содержит положения, имеющие среднюю степень регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Проведен анализ результатов исследований, проводимых регулирующим органом с учетом установления полноты рассмотрения регулирующим органом всех возможных вариантов правового регулирования выявленной проблемы, а также эффективности способов решения проблемы в сравнении с действующим на момент проведения процедуры оценки регулирующего воздействия правовым регулированием рассматриваемой сферы общественных отношений.

Разработчиком проведено сравнение предлагаемого варианта правового регулирования с вариантом сохранения действующего способа регулирования (вариант невмешательства). Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленных целей регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Проведена оценка эффективности предлагаемого варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

- проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, регулирующим органом сформулирована точно;

– разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования, дана их количественная оценка;

- цель предлагаемого проектом правового регулирования определена объективно;

- сроки достижения заявленных целей правового регулирования – 31 декабря 2025г, периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования – однократно, по итогам 2025 года;

- дополнительные расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования Выселковский район), связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагаются;

- по мнению разработчика, предполагаются информационные издержки потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в размере 823,26 руб. в расчете на 1 заявителя, связанные с подготовкой пакета документов на получение субсидии;

риски введения предлагаемого правового регулирования, по мнению разработчика, отсутствуют.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальные группы участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются:

граждане, ведущие личное подсобное хозяйство и применяющие специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», крестьянские (фермерские) хозяйства, индивидуальные предприниматели.

2. Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом правовое регулирование:

невозможность оказания государственной поддержкив связи с несоответствием Порядка предоставления субсидий гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, перешедшим на специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», крестьянским (фермерским) хозяйствам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в области сельскохозяйственного производства на территории муниципального образования Выселковский район (далее — Порядок предоставления субсидий) требованиям краевого законодательства.

Принятие вышеуказанного постановления администрации муниципального образования Выселковский район обусловлено необходимостью выполнения постановление губернатора Краснодарского края от 24 марта 2025 г. № 155 «Овнесенииизмененийв постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 25 июля 2017 г. № 550 «Об утверждении Порядка предоставления местным бюджетам субвенций из бюджета Краснодарского края на осуществление отдельных государственных полномочий по поддержке сельскохозяйственного производства в Краснодарском крае в части предоставления субсидий гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, крестьянским (фермерским) хозяйствам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в области сельскохозяйственного производства, в рамках реализации мероприятия государственной программы Краснодарского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия».

В целях решения указанной проблемы рассматриваемым Проектом предлагается признать утратившими силу постановление администрации муниципального образования Выселковский район от 28 декабря 2024 г. № 1913 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, крестьянским (фермерским) хозяйствам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в области сельскохозяйственного производства на территории муниципального образования Выселковский район» и утвердить новый Порядок предоставления субсидий гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, крестьянским (фермерским) хозяйствам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в области сельскохозяйственного производства на территории муниципального образования Выселковский район.

Предусмотренное проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цель предлагаемого правового регулирования - оказание государственной поддержки в виде предоставления субсидий гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, крестьянским (фермерским) хозяйствам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в области сельскохозяйственного производства на территории муниципального образования Выселковский район.

Цель предлагаемого правового регулирования соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края.

4. Проект муниципального нормативного правового акта содержит положения, которыми изменяется содержание прав и обязанностей потенциальных адресатов предлагаемого проектом правового регулирования в части выполнения требований к участникам отбора получателей субсидии (заявителям), в части выполнения срока предоставления документов для подтверждения соответствия заявителя требованиям, в части предоставления документов для подтверждения затрат.

Изменение содержания и порядка реализации полномочий администрации муниципального образования Выселковский район в отношениях с потенциальными адресатами предусмотрено в части приема в установленные сроки и проверки соответствия заявителей установленным требованиям, а также соответствия пакета документов.

5. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития муниципального образования Выселковский район заключаются в следующих несоответствиях, пробелах и неточностях:

1) пунктом 1.3. Порядка предоставления субсидий гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, крестьянским (фермерским) хозяйствам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в области сельскохозяйственного производства на территории муниципального образования Выселковский район (далее – Порядок предоставления субсидий) установлено, что целью предоставления субсидий является возмещение части затрат, в том числе, на приобретение технологического оборудования для животноводства, птицеводства (для КФХ, ИП, ЛПХ СЗ), а также переработки животноводческой продукции (для ЛПХ СЗ). Данное положение не соответствует пункту 3 Порядка предоставления местным бюджетам субвенций из бюджета Краснодарского края на осуществление отдельных государственных полномочий по поддержке сельскохозяйственного производства в Краснодарском крае, утвержденного, утвержденного Постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края  
от 25 июля 2017 г. № 550 "Об утверждении Порядка предоставления местным бюджетам субвенций из бюджета Краснодарского края на осуществление отдельных государственных полномочий по поддержке сельскохозяйственного производства в Краснодарском крае"(с изменениями от 24.03.2025г);

2) пунктом 1.6 Порядка предоставления субсидий определено, что заявитель в период срока подачи заявок, определенного в объявлении о проведении отбора получателей субсидии, вправе подавать неограниченное число заявок при условии, что они предусматривают возмещение части затрат, не возмещенных ранее. Однако, пунктом 2.2.1 Порядка предоставления субсидий определено, что заявитель в период срока подачи заявок, определенного в объявлении о проведении отбора получателей субсидии, может подать одновременно не более одной заявки по каждому виду субсидии. Данные положения не позволяют однозначно трактовать условия подачи заявок и требуют уточнения;

3) подпунктом 1 пункта 2.1 Порядка предоставления субсидий определено, что заявители должны соответствовать требованию -  иметь подтверждение, кроме крестьянских (фермерских) хозяйств, созданных в соответствии с Федеральным законом от 11 июня 2003 г. № 74-ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве», граждан, ведущих личное подсобное хозяйство в соответствии с Федеральным законом от 7 июля 2003 г. № 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве», индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области производства сельскохозяйственной продукции менее одного года и имеющие соответствующий вид деятельности в соответствии с Общероссийским классификатором по видам экономической деятельности (ОКВЭД 2) ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2), о том, что на 1 января текущего года является сельскохозяйственным товаропроизводителем (признаваемым таковым в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2006 г. № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства»), на даты рассмотрения заявки и заключения Соглашения. Указанное требование, в данной формулировке, не позволяет однозначно определить на какую дату должно быть подтверждение того, что заявитель является сельскохозяйственным товаропроизводителем. Рекомендуется уточнить данное требование;

4) в составе заявки на участие в отборе получателей субсидии должны быть представлены (могут быть представлены самостоятельно), в том числе, документы:

- заявители, перешедшие и находящиеся на специальном налоговом режиме «Налог на профессиональный доход» дополнительно могут представить самостоятельно справку о постановке на учет физического лица в качестве налогоплательщика налога на профессиональный доход (КНД 1122035) на дату подачи заявки о предоставлении субсидии;

Установленное ограничение срока действия предоставляемого в составе заявки документа - на дату подачи заявки - является избыточным.

5) в абзаце 20 пункта 2.7 срок размещения протокола подведения итогов отбора (документа об итогах проведения отбора) на едином портале, а также при необходимости на официальном сайте главного распорядителя бюджетных средств в сети Интернет не соответствует нормам федерального законодательства – пункту 82 Правил, отбора получателей субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденных Постановление Правительства РФ от 25 октября 2023 г. № 1781"Об утверждении Правил отбора получателей субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг", а также пункту 2.8.7 Порядка предоставления субсидий.

6. Расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, понесенные от регулирующего воздействия предлагаемого проектом нормативного правового акта, относятся к информационным издержкам, предполагаются в виде затрат на написание любого документа среднего уровня сложности (от 5 до 15 стр. печатного текста), копирование документов, подачу пакета документов в уполномоченный орган в соответствии с требованиями проекта муниципального нормативного правового акта), предоставление отчетности и составляют примерно 1646,52руб. на одного заявителя.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 22 сентября 2015 года № 669:

информационные издержки регулирования включают в себя затраты на сбор, подготовку и представление органам публичной власти информации (документов, сведений) в соответствии с требованиями акта, проекта акта, в том числе затраты на поддержание готовности представить необходимую информацию по запросу со стороны органов власти или их уполномоченных представителей.

Расчет информационных издержек произведен с использованием калькулятора расчета стандартных издержек (regulation.gov.ru):

1. Название требования: представление пакета документов, предусмотренного проектом;

тип требования: представление информации (документов);

раздел требования: информационное;

информационный элемент: предоставление заявки, справок, подтверждающих документов, совершенных действий, произведенных расходов;

тип информационного элемента: внутренние документы для хранения/передачи органам власти;

масштаб: субъекты регулирования – 1;

частота предоставления: 1 пакет документов 1 раз;

действия: сканирование документов – 1 чел./час;

подача заявки и пакета документов в ГИИС «Электронный бюджет» в соответствии с требованиями проекта муниципального нормативного правового акта – 1 чел./час;

среднемесячная заработная плата на одного работника по Выселковскому району– 69154 руб.;

средняя стоимость часа работы: 411,63 руб. (69154 руб./21 рабочий день/8 час.);

стоимость требования: 823,26 руб. (411,63 руб./час x 2 чел./час) на 1-го заявителя.

1. Название требования: предоставление отчетности;

тип требования: формирование информации;

раздел требования: информационное;

информационный элемент: отчет о достижении значений результатов предоставления субсидии;

тип информационного элемента: внутренние документы для хранения/передачи органам власти;

масштаб: субъекты регулирования – 1;

частота предоставления: 1 пакет документов 1 раз;

действия: подготовка отчета о достижении значений результатов предоставления субсидии – 1 чел./час;

предоставление отчетности в уполномоченный орган в соответствии с требованиями проекта муниципального нормативного правового акта –

1 чел./час;

среднемесячная заработная плата на одного работника по Выселковскому району– 69154 руб.;

средняя стоимость часа работы: 411,63 руб. (69154руб./21 рабочий день/8 час.);

стоимость требования: 823,26 руб. (411,63 руб./час x 2 чел./час) на 1-го заявителя.

Общая стоимость требований: 823,26 руб. + 823,26 руб. = 1646,52 руб на 1-го заявителя.

Необоснованные расходы, связанные с регулирующим воздействием проекта, отсутствуют.

Расходы бюджета муниципального образования Выселковский район, понесённые от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, отсутствуют.

Доходы бюджета муниципального образования Выселковский район, полученные от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, отсутствуют.

7.В соответствии с Порядком уполномоченный орган провел публичные консультации по проекту в период с 02.04.2025 г. по 15.04.2025 г.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном интернет-портале администрации муниципального образования Выселковский район (<http://viselki.net>).

Также данный проект был направлен на рассмотрение в адрес Выселковской торгово-промышленной палаты, общественному представителю уполномоченного по защите прав предпринимателей в муниципальном образовании Выселковский район.

9. В период проведения публичных консультаций замечаний и предложений по проекту муниципального нормативного правового акта от участников публичных консультаций и от Выселковской торгово-промышленной палаты, общественного представителя уполномоченного по защите прав предпринимателей в муниципальном образовании Выселковский район не поступило.

10. По результатам оценки регулирующего воздействия сделаны выводы о наличии в представленном проекте нормативного правового акта положений, указанных в пункте 4.1 Порядка, и о невозможности его дальнейшего согласования.

Исходя из вышеизложенного, уполномоченный орган возвращает разработчику проект муниципального нормативного правового акта на доработку.

Начальник отдела экономического развития,

инвестиций и малого бизнеса администрации

муниципального образования

Выселковский район Н.В.Филь

22.04.2025

Юрова Т.Н. 73502