Начальнику отдела

по управлению муниципальным

имуществом и земельным вопросам

администрации

муниципального образования

Выселковский район

А.В.Пазий

# ЗАКЛЮЧЕНИЕ об оценке регулирующего воздействия

проекта постановления администрации муниципального образования Выселковский район «Об утверждении Положения об организации и проведении продажи имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования Выселковский район в электронной форме».

Отделом экономического развития, инвестиций и малого бизнеса администрации муниципального образования Выселковский район, как уполномоченным органом по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности (далее – Уполномоченный орган) рассмотрен поступивший 17 июня 2024 года проект постановления администрации муниципального образования Выселковский район «Об утверждении Положения об организации и проведении продажи имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования Выселковский район в электронной форме» (далее – Проект постановления), направленный для подготовки настоящего Заключения отделом по управлению муниципальным имуществом и земельным вопросам администрации муниципального образования Выселковский район (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Выселковский район, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования Выселковский район от 04 марта 2022 г. № 162 (далее – Порядок) Проект постановления подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

Проект постановления содержит положения, имеющие высокую степень регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке Проекта постановления требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект постановления направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Проведен анализ результатов исследований, проводимых регулирующим органом с учетом установления полноты рассмотрения регулирующим органом всех возможных вариантов правового регулирования выявленной проблемы, а также эффективности способов решения проблемы в сравнении с действующим на момент проведения процедуры оценки регулирующего воздействия правовым регулированием рассматриваемой сферы общественных отношений.

Разработчиком проведено сравнение предлагаемого варианта правового регулирования с вариантом сохранения действующего способа регулирования (вариант невмешательства). Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленных целей регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Проведена оценка эффективности предлагаемого варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

- проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, регулирующим органом сформулирована точно;

– разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования, дана их количественная оценка;

- цель предлагаемого проектом правового регулирования определена объективно;

- сроки достижения заявленных целей правового регулирования – с момента вступления в силу постановления (июль – август 2024г.), в связи с чем отсутствует необходимость в последующем мониторинге достижения целей;

- дополнительные расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования Выселковский район), связанные с введением предлагаемого правового регулирования - предполагаются единовременные расходы, связанные с оценкой имущества. Рассчитать размер расходов местного бюджета не представляется возможным, т.к. они зависят от стоимости выполнения услуг по оценке независимым оценщиком;

- по мнению разработчика, информационные издержки потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования предполагаются в виде подготовки пакета документов для участия в торгах в соответствии с требованиями Положения об организации и проведении продажи имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования Выселковский район в электронной форме. Рассчитать размер всех возможных расходов по группе потенциальных адресатов правового регулирования не представляется возможным, т.к. расходы зависят от необходимости регистрации на электронной площадке и начальной стоимости предмета аукциона на основании независимой оценки;

риски введения предлагаемого правового регулирования, по мнению разработчика, отсутствуют.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальные группы участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием: юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица.

Количественная оценка – не ограниченно.

2. Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом правовое регулирование, заключается в несоответствии действующего постановления администрации муниципального образования Выселковский район от 10.06.2020 года № 543 «Об утверждении Положения об организации и проведении продажи имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования Выселковский район, на торгах (аукционе, конкурсе) в электронной форме» нормам федерального законодательства.

Принятие вышеуказанного постановления администрации муниципального образования Выселковский район обусловлено необходимостью выполнения норм Федерального закона от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», постановления Правительства Российской Федерации от 27 августа 2012 года № 860 «Об организации и проведении продажи государственного или муниципального имущества в электронной форме» с изменениями и дополнениями.

В целях решения указанной проблемы рассматриваемым проектом предлагается утвердить нормативный правовой акт в новой редакции.

Предусмотренное проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3.Цель проекта отвечает принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, и заключается в приведении Положения об организации и проведении продажи имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования Выселковский район, на торгах (аукционе, конкурсе) в электронной форме в соответствие с действующим законодательством с целью организации и проведения продажи имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования Выселковский район в электронной форме в соответствие с нормами действующего законодательства.

4. Проект муниципального нормативного правового акта содержит положения, которыми изменяется содержание прав и обязанностей потенциальных адресатов предлагаемого проектом правового регулирования в части выполнения требований к содержанию подаваемой заявки и предоставлению пакета документов для участия в торгах по продаже имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования Выселковский район, внесения задатка либо денежных средств в счет обеспечения участия в специализированном аукционе, выполнения условий участия в торгах, выполнения условий заключаемого договора купли-продажи имущества.

Содержание и порядок реализации полномочий администрации муниципального образования Выселковский район  
в отношениях с указанными субъектами изменяются в части рассмотрения поданных заявок и пакета документов для участие в торгах, принятия решения о признании претендентов участниками торгов либо об отказе в допуске к участию в торгах, определения победителя торгов, заключения договора купли-продажи имущества, возврата суммы поступившего задатка.

5. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития муниципального образования Выселковский район заключаются в следующих несоответствиях, пробелах и неточностях:

1) раздел I, VI приложения к проекту постановления «Положение об организации и проведении продажи имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования Выселковский район в электронной форме» (далее – Положение) не соответствует нормам постановления Правительства Российской Федерации от 27 августа 2012 года № 860 «Об организации и проведении продажи государственного или муниципального имущества в электронной форме» с изменениями и дополнениями, вступившими в силу с 01.07.2024 года, в части установления порядка организации и проведения продажи имущества муниципального образования Выселковский район в  электронной форме по минимально допустимой цене;

2) пунктом 63.2 Положения определено, что условия конкурса, касающиеся продажи объектов культурного наследия, находящихся в неудовлетворительном состоянии, подлежат согласованию:

с местной администрацией или входящим в ее структуру и уполномоченным в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия отраслевым (функциональным) или территориальным органом - в отношении объектов культурного наследия, находящихся в неудовлетворительном состоянии, находящихся в собственности муниципальных образований. Данная формулировка не содержит определенности, какой именно орган, отдел администрации проводит согласование условий конкурса;

3) согласно п.1 Положения - Положение устанавливает порядок организации и проведения продажи имущества муниципального образования Выселковский район в  электронной форме. Однако, по тексту Положения встречается указание на продажу федерального имущества, что создает неопределенность (п.47; п.57);

4) согласно п.2 Положения - Проведение продажи муниципального имущества муниципального образования Выселковский район осуществляется отделом по управлению муниципальным имуществом и земельным вопросам администрации (далее - Продавец), а также комиссией по проведению конкурсов и аукционов на право заключения договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении имущества муниципального образования Выселковский район. Однако, по тексту Положения встречаются формулировки (указания), предусматривающие, что к проведению продажи муниципального имущества муниципального образования Выселковский район привлекаются юридические лица, осуществляющие функции продавца, в том числе в соответствие с агентским договором (подпункт в) пункта 13; п. 63.7; п.70; п.76; п.81; п.96), что создает неопределенность;

5) в абзаце 4 пункта 71.1 неверно указаны ссылки на пункты Положения;

6) пунктами 23; 75.2 определено, что денежные средства в счет оплаты муниципального имущества, за исключением продажи акций на специализированном аукционе, подлежат перечислению победителем или лицом, признанным единственным участником аукциона, в установленном порядке в бюджет соответствующего уровня бюджетной системы Российской Федерации. Данная формулировка не содержит определенности, в какой именно бюджет перечисляются денежные средства.

6. Расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, понесенные от регулирующего воздействия предлагаемого проектом нормативного правового акта, относятся к информационным издержкам, связанным с оформлением ЭЦП, регистрацией на торговой площадке, подготовкой и подачей пакета документов для участия в торгах, заключением контракта (договора) и предполагаются в виде затрат на написание любого документа среднего уровня сложности (менее 15 стр. печатного текста), а также на оплату за участие в торгах (с лица, с которым заключается договор (контракт)), в соответствии с требованиями проекта муниципального нормативного правового акта) и составляют примерно на одного заявителя 1381,77 руб. или 6381,77 руб.(для лиц, с которыми заключается договор (контракт)).

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 22 сентября 2015 года № 669:

информационные издержки регулирования включают в себя затраты на сбор, подготовку и представление информации (документов, сведений) в соответствии с требованиями акта, проекта акта.

Расчет информационных издержек произведен с использованием калькулятора расчета стандартных издержек (regulation.gov.ru):

1. название требования: предоставление пакета документов;

тип требования: представление информации (документов);

раздел требования: информационное;

тип информационного элемента: внутренние документы для хранения/передачи органам власти;

масштаб: субъекты регулирования – 1;

частота предоставления: 1 пакет документов 1 раз;

действия: подача пакета документов для оформления ЭЦП, для регистрации на торговой площадке, для участия в торгах, для заключения контракта (договора) – 3,5 чел./час;

среднемесячная заработная плата на одного работника по Выселковскому району– 66325 руб.;

средняя стоимость часа работы: 394,79 руб. (66325 руб./21 рабочий день/8 час.);

стоимость требования:1381,77 руб. (394,79 руб./час x 3,5 чел./час) на 1-го заявителя.

1. название требования: участие в торгах

тип требования: участие в торгах;

раздел требования: информационное;

масштаб: субъекты регулирования – 1;

частота: 1 раз;

действия: внесение платы за участие в торгах (лица, с которым заключается договор (контракт)) - максимум – 5000 руб.

стоимость требования: 5000 руб на 1-го заявителя.

Общая стоимость требований: 1 вариант – 1381,77 руб. на 1-го заявителя;

2 вариант (для лиц, с которыми заключается договор (контракт)) - 6381,77 руб. (1381,77 руб.+ 5000 руб.) на 1-го заявителя.

Расходы бюджета муниципального образования Выселковский район, понесённые от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта - рассчитать размер расходов местного бюджета не представляется возможным, т.к. они зависят от стоимости выполнения услуг по оценке независимым оценщиком.

Доходы бюджета муниципального образования Выселковский район, полученные от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта – рассчитать размер доходов местного бюджета не представляется возможным, т.к. они зависят от результатов торгов по продаже имущества.

7.В соответствии с Порядком уполномоченный орган провел публичные консультации по проекту в период с 19.06.2024 г. по 02.07.2024 г.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном интернет-портале администрации муниципального образования Выселковский район (<http://viselki.net>).

Также данный проект был направлен на рассмотрение в адрес Выселковской торгово-промышленной палаты, общественному представителю уполномоченного по защите прав предпринимателей в муниципальном образовании Выселковский район.

9. В период проведения публичных консультаций замечаний и предложений по проекту муниципального нормативного правового акта от участников публичных консультаций и от Выселковской торгово-промышленной палаты, общественного представителя уполномоченного по защите прав предпринимателей в муниципальном образовании Выселковский район не поступило.

10. По результатам оценки регулирующего воздействия сделаны выводы о наличии в представленном проекте нормативного правового акта положений, указанных в пункте 4.1 Порядка, и о невозможности его дальнейшего согласования.

Исходя из вышеизложенного, уполномоченный орган возвращает разработчику проект муниципального нормативного правового акта на доработку.

Первый заместитель главы

муниципального образования

Выселковский район Т.П.Коробова

09.07.2024

Юрова Т.Н. 73502