Заместителю главы

муниципального образования

# Выселковский район

В.В.Кононенко

# ЗАКЛЮЧЕНИЕ об оценке регулирующего воздействия

проекта постановления администрации муниципального образования Выселковский район «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования Выселковский район от 27 сентября 2019 г. №1197 «О порядке организации регулярных пассажирских перевозок и багажа в границах муниципального образования Выселковский район»

Отделом экономического развития, инвестиций и малого бизнеса администрации муниципального образования Выселковский район, как уполномоченным органом по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности (далее – Уполномоченный орган) рассмотрен поступивший 29 января 2025 года проект постановления администрации муниципального образования Выселковский район «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования Выселковский район от 27 сентября 2019 г. № 1197 «О порядке организации регулярных пассажирских перевозок и багажа в границах муниципального образования Выселковский район» (далее – Проект), направленный для подготовки настоящего Заключения администрацией муниципального образования Выселковский район (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Выселковский район, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования Выселковский район от 04 марта 2022 г. № 162 (далее – Порядок) проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

Проект содержит положения, имеющие высокую степень регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Проведен анализ результатов исследований, проводимых регулирующим органом с учетом установления полноты рассмотрения регулирующим органом всех возможных вариантов правового регулирования выявленной проблемы, а также эффективности способов решения проблемы в сравнении с действующим на момент проведения процедуры оценки регулирующего воздействия правовым регулированием рассматриваемой сферы общественных отношений.

Разработчиком проведено сравнение предлагаемого варианта правового регулирования с вариантом сохранения действующего способа регулирования (вариант невмешательства). Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленных целей регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Проведена оценка эффективности предлагаемого варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

- проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, регулирующим органом сформулирована точно;

– разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования, дана их количественная оценка;

- цель предлагаемого проектом правового регулирования определена объективно;

- сроки достижения заявленных целей правового регулирования – достигаются с момента вступления в законную силу нормативного правового акта, периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования – в мониторинге достижения цели не нуждается;

- дополнительные расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования Выселковский район), связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагаются;

- по мнению разработчика, предполагаются информационные издержки потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в размере 408 руб. в расчете на 1 заявителя, связанные с подготовкой и предоставлением заявления и пакета документов для участия в конкурсе на право осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах муниципального образования Выселковский район;

риски введения предлагаемого правового регулирования, по мнению разработчика, отсутствуют.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальные группы участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются:

перевозчики (юридические лица, индивидуальные предприниматели), осуществляющие регулярные пассажирские перевозки и багажа в границах муниципального образования Выселковский район.

2.Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом правовое регулирование: невозможность проведения конкурса на право осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах муниципального образования Выселковский район в связи с несоответствием Положения о конкурсе на право осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах муниципального образования Выселковский район нормам Федерального законодательства.

Без принятия проекта постановления «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования Выселковский район от 27 сентября 2019 г. № 1197 «О порядке организации регулярных пассажирских перевозок и багажа в границах муниципального образования Выселковский район»» не предоставляется возможным проводить конкурс на право осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах муниципального образования Выселковский район, субъектам предпринимательской и иной экономической деятельности не предоставляется возможным участие в вышеназванном конкурсе.

Необходимость правового регулирования вызвана внесением изменений в Федеральный закон от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В целях решения указанной проблемы рассматриваемым Проектом нормативного правового акта предлагается внести изменения в постановление администрации муниципального образования Выселковский район от 27 сентября 2019 г. № 1197 «О порядке организации регулярных пассажирских перевозок и багажа в границах муниципального образования Выселковский район» в соответствии с нормами Федерального законодательства.

Предусмотренное проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цель предлагаемого правового регулирования - проведение конкурса на право осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах муниципального образования Выселковский район.

Цель предлагаемого правового регулирования соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края.

4. Проект муниципального нормативного правового акта содержит положения, которыми изменяется содержание прав и обязанностей потенциальных адресатов предлагаемого проектом правового регулирования в части выполнения требований, предъявляемых к перевозчикам, требований к подаваемой заявке и пакету документов для участия в конкурсе на право осуществления регулярных пассажирских перево­зок на одном или нескольких муниципальных пригородных маршрутах регуляр­ного сообщения автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок бо­лее восьми человек (далее - конкурс), требований, предъявляемых к транспортным средствам.

Изменение содержания и порядка реализации полномочий администрации муниципального образования Выселковский район в отношениях с потенциальными адресатами предусмотрено в части организации и проведения конкурса на право заключения договоров на пассажирские перевозки, которое будет осуществляться в соответствие с утвержденным Положением о конкурсе на право осуществления регулярных перевозок и багажа в границах муниципального образования Выселковский район.

5. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития муниципального образования Выселковский район заключаются в следующих несоответствиях, пробелах и неточностях:

1) в подпункте 1 пункта 4.2.6, пункте 10.2, подпункте 2 пункта 12.1, подпункте 4 пункта 13.1 Положения о конкурсе на право осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах муниципального образования Выселковский район (далее – Положение о конкурсе), а также абзаце 41 Шкалы для оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе на право осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах муниципального образования Выселковский район не учтены изменения, внесенные в Федеральный закон от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон 220-ФЗ) с 01.09.2024 года ( Федеральный закон от 29.05.2023г № 185-ФЗ);

2) пунктом 7.8 Положения о конкурсе определено, что организатор конкурса вправе принять решение о внесении изменений в конкурсную документацию. Срок подачи заявок на участие в конкурсе должен быть продлен так, чтобы со дня размещения на официальном сайте администрации муниципального образования Выселковский район внесенных изменений в конкурсную документацию до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе такой срок составлял не менее чем десять рабочих дней. Однако, пунктом 6.3 Положения о конкурсе, а также пунктом 4 ст. 22 Федерального закона 220-ФЗ определено, что при внесении изменений в извещение о проведении открытого конкурса, срок подачи заявок на участие в конкурсе должен быть продлен таким образом, чтобы со дня опубликования и (или) размещения изменений, внесенных в извещение о проведении конкурса, до даты окончания подачи заявок на участие в конкурсе этот срок составлял не менее чем двадцать дней. Рекомендуем уточнить сроки подачи заявок на участие в конкурсе при внесении изменений в конкурсную документацию.

3) в целях открытости процедуры, проводимого организатором конкурса, все составляемые протоколы размещаются на официальном сайте муниципального образования Выселковский район. Однако, пунктом 11.7 Положения о конкурсе, не предусмотрено размещение на сайте протокола оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе;

4) по тексту Положения о конкурсе встречаются технические ошибки.

6. Расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, понесенные от регулирующего воздействия предлагаемого проектом нормативного правового акта, относятся к информационным и содержательным издержкам, предполагаются в виде затрат на написание любого документа среднего уровня сложности (от 5 до 15 стр. печатного текста), копирование документов, подачу заявки и пакета документов в уполномоченный орган в соответствии с требованиями проекта муниципального нормативного правового акта), и составляют примерно 9742,9 руб. на одного заявителя.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 22 сентября 2015 года № 669:

информационные издержки регулирования включают в себя затраты на сбор, подготовку и представление органам публичной власти информации (документов, сведений) в соответствии с требованиями проекта акта, в том числе затраты на поддержание готовности представить необходимую информацию по запросу со стороны органов власти или их уполномоченных представителей;

Содержательные издержки регулирования включают в себя затраты на реализацию положений акта, проекта акта, не связанные с выполнением информационных требований.

Расчет суммы затрат произведен с использованием калькулятора расчета стандартных издержек (regulation.gov.ru):

1. Название требования: представление пакета документов, предусмотренного проектом;

тип требования: представление информации (документов);

раздел требования: информационное;

информационный элемент: предоставление заявки, справок, подтверждающих документов, совершенных действий, произведенных расходов;

тип информационного элемента: внутренние документы для хранения/передачи органам власти;

масштаб: субъекты регулирования – 1;

частота предоставления: 1 пакет документов 1 раз;

действия: написание любого документа среднего уровня сложности (от 5 до 15 стр. печатного текста), копирование документов, подачу пакета документов в уполномоченный орган в соответствии с требованиями проекта муниципального нормативного правового акта) – 2 чел./час;

проведение осмотра транспортных средств – 1,5 че./час;

среднемесячная заработная плата на одного работника по Выселковскому району – 68 515 руб.;

средняя стоимость часа работы: 407,8 руб. (68515 руб./21 рабочий день/8 час.);

стоимость требования: 1427,3 руб. (407,8 руб./час x 3,5 чел./час) на 1-го заявителя.

1. Название требования: оформление лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров;

тип требования: оформление лицензии;

раздел требования: содержательное;

масштаб: субъекты регулирования – 1;

действия: подготовка и подача документов для получения лицензии - 2 чел./час;

стоимость государственной пошлины за получение лицензии – 7500 руб.

среднемесячная заработная плата на одного работника по Выселковскому району – 68 515 руб.;

средняя стоимость часа работы: 407,8 руб. (68515 руб./21 рабочий день/8 час.);

стоимость требования: 8315,6 руб. (407,8 руб./час x 2 чел./час + 7500 руб.) на 1-го заявителя.

Общая стоимость требований: 1427,3 + 8315,6 = 9742,9 на 1-го заявителя.

Необоснованные расходы, связанные с регулирующим воздействием проекта, отсутствуют.

Расходы бюджета муниципального образования Выселковский район, понесённые от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, отсутствуют.

Доходы бюджета муниципального образования Выселковский район, полученные от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, отсутствуют.

7.В соответствии с Порядком уполномоченный орган провел публичные консультации по проекту в период с 30.01.2025 г. по 12.02.2025 г.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном интернет-портале администрации муниципального образования Выселковский район (<http://viselki.net>).

Также данный проект был направлен на рассмотрение в адрес Выселковской торгово-промышленной палаты, общественному представителю уполномоченного по защите прав предпринимателей в муниципальном образовании Выселковский район.

9. В период проведения публичных консультаций замечаний и предложений по проекту муниципального нормативного правового акта от участников публичных консультаций и от Выселковской торгово-промышленной палаты, общественного представителя уполномоченного по защите прав предпринимателей в муниципальном образовании Выселковский район не поступило.

10. По результатам оценки регулирующего воздействия сделаны выводы о наличии в представленном проекте нормативного правового акта положений, указанных в пункте 4.1 Порядка, и о невозможности его дальнейшего согласования.

Исходя из вышеизложенного, уполномоченный орган возвращает разработчику проект муниципального нормативного правового акта на доработку.

Первый заместитель главы

муниципального образования

Выселковский район Т.П.Коробова

19.02.2025г

Юрова Т.Н. 73502