Заместителю главы

 муниципального образования

#  Выселковский район

 В.В.Кононенко

# ЗАКЛЮЧЕНИЕоб оценке регулирующего воздействия

проекта постановления администрации муниципального образования Выселковский район «Об утверждении Порядка предоставления дубликата свидетельства об осуществлении перевозок и (или) карты маршрута регулярных перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок муниципального образования Выселковский район»

 Отделом экономического развития, инвестиций и малого бизнеса администрации муниципального образования Выселковский район, как уполномоченным органом по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности (далее – Уполномоченный орган) рассмотрен поступивший 21 января 2025 года проект постановления администрации муниципального образования Выселковский район «Об утверждении Порядка предоставления дубликата свидетельства об осуществлении перевозок и (или) карты маршрута регулярных перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок муниципального образования Выселковский район» (далее – Проект), направленный для подготовки настоящего Заключения администрацией муниципального образования Выселковский район (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Выселковский район, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования Выселковский район от 04 марта 2022 г. № 162 (далее – Порядок) проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

 Проект содержит положения, имеющие высокую степень регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Проведен анализ результатов исследований, проводимых регулирующим органом с учетом установления полноты рассмотрения регулирующим органом всех возможных вариантов правового регулирования выявленной проблемы, а также эффективности способов решения проблемы в сравнении с действующим на момент проведения процедуры оценки регулирующего воздействия правовым регулированием рассматриваемой сферы общественных отношений.

 Разработчиком проведено сравнение предлагаемого варианта правового регулирования с вариантом сохранения действующего способа регулирования (вариант невмешательства). Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленных целей регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

 Проведена оценка эффективности предлагаемого варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

- проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, регулирующим органом сформулирована точно;

 – разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования, дана их количественная оценка;

- цель предлагаемого проектом правового регулирования определена объективно;

- сроки достижения заявленных целей правового регулирования – достигаются при условии выдачи дубликата свидетельства об осуществлении перевозок и (или) дубликата карты маршрута регулярных перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок, периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования – в мониторинге достижения цели не нуждается;

- дополнительные расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования Выселковский район), связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагаются;

 - по мнению разработчика, предполагаются информационные издержки потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в размере 408 руб. в расчете на 1 заявителя, связанные с подготовкой и подачей пакета документов на получение дубликата свидетельства об осуществлении перевозок и (или) дубликата карты маршрута регулярных перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок;

риски введения предлагаемого правового регулирования, по мнению разработчика, отсутствуют.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальные группы участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются:

перевозчики (юридические лица, индивидуальные предприниматели), имеющие договорные отношения с администрацией муниципального образования Выселковский район на осуществление регулярных пассажирских перевозок и багажа в границах муниципального образования Выселковский район.

 2.Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом правовое регулирование: невозможность осуществления субъектами предпринимательской деятельности перевозки пассажиров и багажа по муниципальному маршруту регулярных перевозок муниципального образования Выселковский район в связи с утратой или порчей правоустанавливающих документов – свидетельств и карт маршрута.

Без принятия постановления «Об утверждении Порядка предоставления дубликата свидетельства об осуществлении перевозок и (или) карты маршрута регулярных перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок муниципального образования Выселковский район» не предоставляется возможным субъектам предпринимательской и иной экономической деятельности подтвердить свое право на перевозку пассажиров и багажа по муниципальному маршруту регулярных перевозок муниципального образования Выселковский район, ввиду отсутствия у них правоустанавливающих документов – свидетельств и карт маршрута.

Необходимость правового регулирования вызвана внесением изменений в Федеральный закон от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (дополнением статьей 29.2 (Федеральный закон от 08.08.2024г № 232-ФЗ)), дополнением частью 8 статьи 13 Закона Краснодарского края от 21 декабря 2018 г. № 3931-КЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Краснодарском крае» (Закон Краснодарского края от 19.12.2023г № 5039-КЗ).

В целях решения указанной проблемы рассматриваемым Проектом предлагается утвердить Порядок предоставления дубликата свидетельства об осуществлении перевозок и (или) карты маршрута регулярных перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок муниципального образования Выселковский район.

Предусмотренное проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цель предлагаемого правового регулирования - осуществление субъектами предпринимательской деятельности перевозки пассажиров и багажа по муниципальному маршруту регулярных перевозок муниципального образования Выселковский район.

Цель предлагаемого правового регулирования соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края.

 4. Проект муниципального нормативного правового акта содержит положения, которыми изменяется содержание прав и обязанностей потенциальных адресатов предлагаемого проектом правового регулирования в части выполнения требований к подаваемому заявлению и пакету документов заявителями на получение дубликата свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок.

Изменение содержания и порядка реализации полномочий администрации муниципального образования Выселковский район в отношениях с потенциальными адресатами предусмотрено в части приема и проверки пакета документов от заявителей, предоставления дубликата свидетельства об осуществлении перевозок и (или) дубликата карты маршрута регулярных перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок муниципального образования Выселковский район (далее - предоставления дубликата свидетельства об осуществлении перевозок и (или) дубликата карты маршрута) . Предоставления дубликата свидетельства об осуществлении перевозок и (или) дубликата карты маршрута, будет осуществляться в соответствии с утвержденным порядком предоставления дубликата свидетельства об осуществлении перевозок и (или) карты маршрута регулярных перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок муниципального образования Выселковский район.

5. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития муниципального образования Выселковский район заключаются в следующих несоответствиях, пробелах и неточностях:

1) в пункте 1 раздела 2 «Условия предоставления дубликата свидетельства и (или) дубликата карты маршрута» Порядка предоставления дубликата свидетельства об осуществлении перевозок и (или) карты маршрута регулярных перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок муниципального образования Выселковский район (далее – Порядок предоставления дубликатов) неточно указано условие при котором, предоставляется дубликат свидетельства об осуществлении перевозок и (или) дубликат карты маршрута, а именно при условии, что дубликат свидетельства и (или) дубликат карты маршрута утрачен и (или) испорчен. Считаем, что в данном случае, дубликат свидетельства об осуществлении перевозок и (или) дубликат карты маршрута предоставляется при условии, что свидетельство и (или) карта маршрута утрачено и (или) испорчено;

2) пунктом 1.3 Порядка предоставления дубликатов предусмотрено, что заявителями на получение дубликата свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и уполномоченные участники договора простого товарищества, осуществляющие перевозку пассажиров и багажа по муниципальным маршрутам регулярных перевозок муниципального образования Выселковский район. Однако, в абзаце втором пункта 1 раздела 2 «Условия предоставления дубликата свидетельства и (или) дубликата карты маршрута» в числе заявителей, которым предоставляется дубликат свидетельства об осуществлении перевозок и (или) дубликат карты маршрута, юридические лица отсутствуют, что ущемляет права юридических лиц;

3) в пункте 3.1 Порядка предоставления дубликатов приведен перечень документов, которые должны быть предоставлены заявителем для получения дубликата свидетельства об осуществлении перевозок и (или) дубликата карты маршрута, в том числе копия документа о постановке на учет в налоговом органе, для участников договора простого товарищества (копия документа предоставляется на каждого участника простого товарищества). Однако, в соответствии с приказом ФНС России от 12.09.2016 N ММВ-714/481@ "Об утверждении формы и содержания документа, подтверждающего факт внесения записи в Единый государственный реестр юридических лиц или Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей, признании утратившими силу отдельных приказов и отдельных положений приказов Федеральной налоговой службы", с 01.01.2017г свидетельство о постановке на учет в налогом органе, свидетельства о государственной регистрации оформляются без использования типографских бланков. Требование о предоставлении в составе пакета документов копии документа о постановке на учет в налоговом органе ограничивает право на получение дубликата свидетельства об осуществлении перевозок и (или) дубликата карты маршрута, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и уполномоченных участников договора простого товарищества, созданных после 01.01.2017 года. Документами, подтверждающими постановку на учет (снятие с учета) в налоговом органе также является выписка из ЕГРЮЛ (ЕГРИП). В форме заявления установлено, что заявитель указывает ИНН. На основании ИНН орган, уполномоченный на предоставление дубликата свидетельства об осуществлении перевозок и (или) дубликата карты маршрута, может получить выписки из ЕГРЮЛ (ЕГРИП) из общедоступных (открытых) источников.

Таким образом, требование о предоставлении копии документа о постановке на учет в налоговом органе является избыточным.

4) в пункте 4.4 Порядка предоставления дубликатов неверно указано наименование сектора администрации муниципального образования Выселковский район.

6. Расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, понесенные от регулирующего воздействия предлагаемого проектом нормативного правового акта, относятся к информационным издержкам, предполагаются в виде затрат на написание любого документа среднего уровня сложности (от 5 до 15 стр. печатного текста), копирование документов, подачу пакета документов в уполномоченный орган в соответствии с требованиями проекта муниципального нормативного правового акта), и составляют примерно 407,8 руб. на одного заявителя.

 В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 22 сентября 2015 года № 669:

 информационные издержки регулирования включают в себя затраты на сбор, подготовку и представление органам публичной власти информации (документов, сведений) в соответствии с требованиями проекта акта, в том числе затраты на поддержание готовности представить необходимую информацию по запросу со стороны органов власти или их уполномоченных представителей.

 Расчет информационных издержек произведен с использованием калькулятора расчета стандартных издержек (regulation.gov.ru):

1. Название требования: представление пакета документов, предусмотренного проектом;

 тип требования: представление информации (документов);

 раздел требования: информационное;

 информационный элемент: предоставление заявки, справок, подтверждающих документов, совершенных действий, произведенных расходов;

 тип информационного элемента: внутренние документы для хранения/передачи органам власти;

 масштаб: субъекты регулирования – 1;

 частота предоставления: 1 пакет документов 1 раз;

 действия: написание любого документа среднего уровня сложности (от 5 до 15 стр. печатного текста), копирование документов, подачу пакета документов в уполномоченный орган в соответствии с требованиями проекта муниципального нормативного правового акта) – 1 чел./час;

среднемесячная заработная плата на одного работника по Выселковскому району – 68 515 руб.;

средняя стоимость часа работы: 407,8 руб. (68515 руб./21 рабочий день/8 час.);

общая стоимость требования: 407,8 руб. (407,8 руб./час x 1 чел./час) на 1-го заявителя.

 Необоснованные расходы, связанные с регулирующим воздействием проекта, отсутствуют.

Расходы бюджета муниципального образования Выселковский район, понесённые от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, отсутствуют.

Доходы бюджета муниципального образования Выселковский район, полученные от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, отсутствуют.

 7.В соответствии с Порядком уполномоченный орган провел публичные консультации по проекту в период с 22.01.2025 г. по 04.02.2025 г.

 8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном интернет-портале администрации муниципального образования Выселковский район (<http://viselki.net>).

Также данный проект был направлен на рассмотрение в адрес Выселковской торгово-промышленной палаты, общественному представителю уполномоченного по защите прав предпринимателей в муниципальном образовании Выселковский район.

 9. В период проведения публичных консультаций замечаний и предложений по проекту муниципального нормативного правового акта от участников публичных консультаций и от Выселковской торгово-промышленной палаты, общественного представителя уполномоченного по защите прав предпринимателей в муниципальном образовании Выселковский район не поступило.

10. По результатам оценки регулирующего воздействия сделаны выводы о наличии в представленном проекте нормативного правового акта положений, указанных в пункте 4.1 Порядка, и о невозможности его дальнейшего согласования.

Исходя из вышеизложенного, уполномоченный орган возвращает разработчику проект муниципального нормативного правового акта на доработку.

Первый заместитель главы

муниципального образования

Выселковский район Т.П.Коробова

 11.02.2025г

Юрова Т.Н. 73502