



**АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ВЫСЕЛКОВСКИЙ РАЙОН**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 18.12.2024

№ 1817

ст-ца Выселки

**Об утверждении Программы профилактики рисков
причинения вреда охраняемым законом ценностям в сфере
муниципального земельного контроля на 2025 год**

В соответствии с Конституцией Российской Федерации, Земельным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» п о с т а н о в л я ю:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля на 2025 год (приложение).

2. ООО «Редакция газеты «Власть Советов» (Писаренко С.В.) обеспечить официальное опубликование настоящего постановления в средствах массовой информации.

3. Отделу Муниципальный центр управления администрации муниципального образования Выселковский район (Абушев Р.Э.) обеспечить размещение (опубликование) данного постановления на сайте администрации муниципального образования Выселковский район.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя главы муниципального образования Выселковский район Коробову Т.П.

5. Постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Глава муниципального образования
Выселковский район

С.И. Фирстков

Приложение

УТВЕРЖДЕНА

постановлением администрации

муниципального образования

Выселковский район

от 18.12.2024 № 1817

ПРОГРАММА
профилактики рисков причинения вреда охраняемым
законом ценностям в сфере муниципального
земельного контроля на 2025 год

ПАСПОРТ

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля на 2025 г. (далее – Программа)
Правовые основания разработки Программы	Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»; Постановление Правительства РФ от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»
Разработчик Программы	Отдел по управлению муниципальным имуществом и земельным вопросам администрации муниципального образования Выселковский район (далее - Отдел)
Виды муниципального контроля	Муниципальный земельный контроль
Цели Программы	повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности при проведении мероприятий по муниципальному земельному контролю; стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;

формирование модели социально ответственного, добросовестного, правового поведения юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан.

Задачи Программы

установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;

определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;

создание системы консультирования подконтрольных субъектов.

Сроки и этапы реализации Программы

2025 г, без деления на этапы

Источники финансирования

В рамках местного бюджета

Ожидаемые конечные результаты реализации программы

снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;

увеличение доли законопослушных контролируемых лиц;

- развитие системы профилактических мероприятий;
- внедрение различных способов профилактики;
- обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц контрольного органа;
- повышение прозрачности деятельности контрольного органа;
- снижение издержек контрольной (надзорной) деятельности и административной нагрузки на контролируемых лиц;
- повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;
- формирование единого понимания предмета контроля подконтрольными субъектами;
- мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению

Структура программы Программа не предусматривает реализацию подпрограмм

Социальный эффект профилактики нарушений обязательных требований заключается в исключении избыточного административного давления на подконтрольные субъекты и конструктивного сотрудничества с подконтрольными субъектами в постоянном режиме по вопросам соблюдения обязательных требований земельного и градостроительного законодательства.

Экономический эффект от реализованных мероприятий заключается в минимизации ресурсных затрат всех участников контрольно-надзорной деятельности за счет снижения административного давления на подконтрольные субъекты; снижение количества зафиксированных нарушений обязательных требований; увеличение числа подконтрольных субъектов, включенных в категорию низкого риска и освобожденных от проверок.

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления муниципального земельного контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда

Настоящая Программа устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается в рамках исполнения функции осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Выселковский район.

Муниципальный земельный контроль осуществляется на основании следующих нормативных правовых актов:

Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ;

Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 24 июля 2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»;

постановление Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2021 г. № 2019 «Об утверждении Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих федеральный государственный земельный контроль (надзор), с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ;

Закон Краснодарского края от 23 июля 2003 г. № 608-КЗ «Об административных правонарушениях»;

Решение очередной XXXV сессии IV созыва совета муниципального образования Выселковский район от 19 декабря 2023 г. № 7-363 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования Выселковский район».

Муниципальный земельный контроль осуществляется администрацией муниципального образования Выселковский район, непосредственное осуществление муниципального земельного контроля возлагается на отдел по управлению муниципальным имуществом и земельным вопросам администрации муниципального образования Выселковский район (далее – контрольный орган) в отношении расположенных в границах сельских поселений Выселковского района объектов земельных отношений.

В рамках муниципального земельного контроля должностное лицо осуществляет деятельность по контролю за соблюдением подконтрольными

субъектами обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность (далее – обязательные требования) в соответствии со статьей 72 Земельного кодекса Российской Федерации и Положения о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования Выселковский район, утвержденного решением очередной XXXV сессии IV созыва совета муниципального образования Выселковский район от 19 декабря 2023 г. № 7-363

К подконтрольным субъектам относятся юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане (далее - контролируемые лица), являющиеся собственниками, пользователями объектов земельных отношений на территории муниципального образования Выселковский район.

Для целей настоящей Программы используются следующие основные понятия:

Профилактическое мероприятие – мероприятие, проводимое контрольным органом в целях предупреждения возможного нарушения контролируемыми лицами обязательных требований, направленное на снижение рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям и отвечающее следующим признакам:

реализация контрольным органом в отношении неопределенного круга лиц или в отношении конкретных подконтрольных субъектов;

отсутствие принуждения и рекомендательный характер для контролируемых лиц;

отсутствие неблагоприятных последствий (взыскание ущерба, выдача предписаний, привлечение к ответственности) для контролируемых лиц, в отношении которых они реализуются;

направленность на выявление конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований;

охраняемые законом ценности – права, свободы и законные интересы граждан и организаций.

За истекший период 2024 года отделом по управлению муниципальным имуществом и земельным вопросам администрации муниципального образования Выселковский район проведено 69 контрольных мероприятий без взаимодействия (выездное обследование), объявлено 7 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, направлено в правоохранительные и контрольные (надзорные) органы 5 писем о направлении материалов контрольных мероприятий без взаимодействия, произведено 55 информирований.

Проанализировав итоги осуществленных мероприятий, можно констатировать, что основными нарушениями законодательства являются:

1) использование земельных участков, предоставленных гражданам, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям не в соответствии с условиями, установленными правовыми актами о предоставлении земельных участков, правовым режимом использования земель, а также договорами

аренды земельных участков, договорами безвозмездного пользования земельными участками;

2) не соблюдение установленных требований о недопущении и исключении самовольного строительства и самовольного занятия земельных участков или использования их без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов;

3) использованием земельных участков не по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и установленным видом разрешенного использования, неиспользованием земельного участка, предназначенного для сельскохозяйственного производства либо жилищного и иного строительства в указанных целях в течение срока, установленного федеральным законом.

При осуществлении муниципального земельного контроля контрольный орган проводит следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) консультирование;
- 3) объявление предостережения.

Должностные лица контрольного органа при проведении профилактических мероприятий осуществляют взаимодействие с гражданами, организациями только в случаях, установленных федеральным законодательством. При этом профилактические мероприятия, в ходе которых осуществляется взаимодействие с контролируемыми лицами, проводятся только с согласия данных контролируемых лиц либо по их инициативе.

Основной проблемой в поднадзорной сфере ведения, на решения которой направлена Программа, является низкий уровень знания подконтрольными субъектами в части требований, предъявляемых к ним законодательством Российской Федерации в отношении объектов земельных отношений.

Пути решения проблем:

повышение уровня правосознания подконтрольных субъектов;
формирование ответственного отношения к исполнению своих правовых обязанностей.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики

Целями проведения профилактических мероприятий являются:

1) предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;

2) предупреждение нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований земельного и градостроительного законодательства;

3) повышение открытости и прозрачности деятельности контрольного органа при осуществлении муниципального земельного контроля;

4) снижение административной нагрузки на субъекты контроля;

5) создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;

6) повышение эффективности контрольно-надзорной деятельности.

Задачи проведения профилактических мероприятий:

1) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований земельного и градостроительного законодательства, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

2) принятие мер по предупреждению нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований;

3) повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

4) устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;

5) установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

6) определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий в отношении контролируемых лиц, сроки (периодичность) их проведения, направленных на достижение целей и задач программы

№ п / п	Наименование мероприятия по профилактике	Ответственный исполнитель	Срок исполнения	Примечание
1	Информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами, посредством проведения разъяснительной работы, размещения информационных сообщений на официальном сайте администрации муниципального образования Выселковский район в информационно-телекоммуникационной сети	Должностные лица Отдела	постоянно	

	«Интернет» в разделе «Главная – Администрация – Отделы/Структура администрации – Отдел по управлению муниципальным имуществом и земельным вопросам – Муниципальный земельный контроль»			
2	Объявление предостережения	Должностные лица Отдела	При наличии сведений о готовящихся или возможных нарушениях обязательных требований, а также о непосредственных нарушениях обязательных требований, если указанные сведения не соответствуют утвержденным индикаторам риска нарушения обязательных требований	
3	Консультирование по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального контроля	Должностные лица Отдела	По обращениям контролируемых лиц и их	Осуществляется по телефону, посредством видеоконференц-

			представителей	связи, на личном приеме, в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия
4	Ведение Перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю	Должностные лица Отдела	По мере внесения изменений в нормативные правовые акты	
5	Обобщение практики осуществления муниципального земельного контроля и размещение на официальном сайте администрации муниципального образования Выселковский район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Отдел по управлению муниципальным имуществом и земельным вопросам» соответствующих обобщений с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований	Должностные лица Отдела	Не реже одного раза в год	

Раздел 4. Ресурсное обеспечение Программы

Ресурсное обеспечение программы включает в себя кадровое и информационно-аналитическое обеспечение ее реализации.

Муниципальный земельный контроль осуществляют должностные лица отдела по управлению муниципальным имуществом и земельным вопросам администрации муниципального образования Выселковский район, в количестве 3 штатных единиц.

Информационно-аналитическое обеспечение реализации Программы осуществляется с использованием официального сайта муниципального образования Выселковский район в сети «Интернет» (<http://www.viselkinet.ru>).

Раздел 5. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Основным механизмом оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий являются:

оценка снижения количества нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований действующего законодательства;

повышение уровня информированности;

во взаимодействии с гражданами и организациями выявление нарушений муниципальных правовых актов и оперативное применение мер ответственности к допустившим нарушения;

оценка увеличения доли законопослушных подконтрольных субъектов;

анализ развития системы профилактических мероприятий;

анализ эффективности внедрения различных способов профилактики;

оценка повышения «прозрачности» деятельности администрации.

Начальник отдела по управлению
муниципальным имуществом и земельным
вопросам администрации муниципального
образования Выселковский район



А.В. Пазий