Начальнику отдела

развития потребительской сферы

и ценообразования

администрации муниципального

# образования Выселковский район

А.В.Хлыстун

# ЗАКЛЮЧЕНИЕ об оценке регулирующего воздействия

проекта постановления администрации муниципального образования Выселковский район «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования Выселковский район от 19 мая 2021 года № 522 «Об упорядочении размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования Выселковский район»»

Отделом экономического развития, инвестиций и малого бизнеса администрации муниципального образования Выселковский район, как уполномоченным органом по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности (далее – Уполномоченный орган) рассмотрен поступивший 29 июня 2023 года проект постановления администрации муниципального образования Выселковский район «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования Выселковский район от 19 мая 2021 года № 522 «Об упорядочении размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования Выселковский район» (далее – Проект), направленный для подготовки настоящего Заключения отделом развития потребительской сферы и ценообразования администрации муниципального образования Выселковский район (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Выселковский район, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования Выселковский район от 04 марта 2022 г. № 162 (далее – Порядок) проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

Проект содержит положения, имеющие высокую степень регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Проведен анализ результатов исследований, проводимых регулирующим органом с учетом установления полноты рассмотрения регулирующим органом всех возможных вариантов правового регулирования выявленной проблемы, а также эффективности способов решения проблемы в сравнении с действующим на момент проведения процедуры оценки регулирующего воздействия правовым регулированием рассматриваемой сферы общественных отношений.

Разработчиком предложен один вариант правового регулирования рассматриваемой сферы общественных отношений – принятие постановления администрации муниципального образования Выселковский район «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования Выселковский район от 19 мая 2021 года № 522 «Об упорядочении размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования Выселковский район».

В качестве альтернативного варианта правового регулирования разработчиком рассмотрен только один вариант – непринятие постановления администрации муниципального образования Выселковский район «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования Выселковский район от 19 мая 2021 года № 522 «Об упорядочении размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования Выселковский район».

Проведено сравнение указанных вариантов правового регулирования. Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленной цели регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Проведена оценка эффективности предлагаемого варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

- проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, регулирующим органом сформулирована точно;

- определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования:

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, в том числе крестьянско-фермерские хозяйства, физические лица, не являющиеся индивидуальными предпринимателями и применяющие специальный налоговый режим "Налог на профессиональный доход", в течение срока проведения эксперимента, установленного Федеральным законом от 27 ноября 2018 года № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» (далее-самозанятые), претендующие на размещение нестационарных и мобильных торговых объектов на территории муниципального образования Выселковский район, в том числе на льготных условиях;

- количественная оценка потенциальных адресатов правового регулирования – количественной оценке не поддается;

- цель предлагаемого проектом правового регулирования определена объективно;

- сроки достижения заявленных целей правового регулирования – с момента вступления в силу постановления (июль 2023г), со дня обнародования, в связи с чем отсутствует необходимость в последующем мониторинге достижения целей;

- дополнительные расходы и возможные доходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, связанные с введением предлагаемого правового регулирования - расходы предполагаются на подготовку пакета документов для участия в Конкурсе на право заключения договора о размещении нестационарного торгового объекта, платы за размещение нестационарных торговых объектов. Конкретный размер платы за право размещения нестационарного торгового и мобильного торгового объекта устанавливается по результатам проведения конкурсов, а также в соответствии с утвержденным Порядком предоставления муниципальных преференций производителям товаров при организации нестационарной и мобильной торговли на территории муниципального образования Выселковский район, которые являются субъектами малого и среднего предпринимательства. Доходы предполагаются от осуществления торговой деятельности в нестационарных и мобильных торговых объектах.;

- дополнительные расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования Выселковский район), связанные с введением предлагаемого правового регулирования не предполагаются;

- дополнительные доходы местного бюджета (бюджета муниципального образования Выселковский район), связанные с введением предлагаемого правового регулирования - размер доходов бюджета муниципального образования Выселковский район будет зависеть от результатов проведения торгов на право размещения нестационарных торговых объектов, также от количества обращений на предоставление права на размещения нестационарных торговых объектов, в том числе на льготных условиях (предоставление муниципальных преференций);

риски введения предлагаемого правового регулирования – отсутствуют.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальные группы участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются:

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, в том числе крестьянско-фермерские хозяйства, физические лица, не являющиеся индивидуальными предпринимателями и применяющие специальный налоговый режим "Налог на профессиональный доход", в течение срока проведения эксперимента, установленного Федеральным законом от 27 ноября 2018 года № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» (далее-самозанятые), претендующие на размещение нестационарных и мобильных торговых объектов на территории муниципального образования Выселковский район, в том числе на льготных условиях.

2. Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом правовое регулирование:

Несоответствие НПА действующему законодательству: необходимо привести в соответствие со статьей 22 Федерального закона от 28 декабря 2009 г. №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», со статьей 18 Федерального закона от 23 февраля 2013 г. № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции» нормативные правовые акты органов местного самоуправления района по упорядочению размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования Выселковский район. В связи с расширением ассортимента продукции необходимо актуализировать методику определения начальной цены предмета конкурса на право заключения договора о размещении нестационарного торгового объекта на земельном участке, находящемся в муниципальной собственности либо государственная собственность на который не разграничена. В настоящее время муниципальный правовой акт администрации, определяющий соответствующий порядок не соответствует нормам действующего законодательства. Таким образом, отношения, связанные с размещением нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования Выселковский район, регламентированы не в полной мере. Поэтому действующий муниципальный правовой акт подлежит уточнению.

Предусмотренное проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цель предлагаемого правового регулирования - приведение НПА в соответствие с действующим законодательством.

Проект постановления разработан в целях реализации Федерального закона от 28 декабря 2009 года №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», статьи 18 Федерального закона 23 февраля 2013 г. № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции» и направлен на применение положений, предусматривающих размещение нестационарных торговых объектов, в отношении физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» в течение срока проведения эксперимента, установленного Федеральным законом от 27 ноября 2018 года №422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход», на соблюдение запрета розничной продажи контрафактной табачной и никотинсодержащей продукции и соблюдение требований в сфере защиты прав потребителей, соблюдение санитарных норм и правил. В связи с расширением ассортимента продукции будет актуализирована методика определения начальной цены предмета конкурса на право заключения договора о размещении нестационарного торгового объекта на земельном участке, находящемся в муниципальной собственности либо государственная собственность на который не разграничена (расширена специализация нестационарного торгового объекта).

Цель предлагаемого правового регулирования соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края.

4. Проект муниципального нормативного правового акта содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности:

* предполагается утвердить применение положений, предусматривающих размещение нестационарных торговых объектов, в отношении физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» в течение срока проведения эксперимента, установленного Федеральным законом от 27 ноября 2018 года №422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход»;
* в рекомендуемой форме договора о размещении нестационарного торгового объекта на земельном участке, находящемся в муниципальной собственности либо государственная собственность на который не разграничена (далее - Договор), предусматривается новое положение - право администрации муниципального образования Выселковский район в одностороннем порядке отказаться от исполнения Договора в случае выявления фактов реализации контрафактной (фальсифицированной) табачной и никотинсодержащей продукции, а также в случае неоднократного поступления в администрацию муниципального образования информации о нарушении законодательства в сфере защиты прав потребителей, о нарушении санитарных норм и правил от уполномоченных органов в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения;
* расширяется специализация нестационарного торгового объекта.

Изменение содержания и порядка реализации полномочий администрации муниципального образования Выселковский район в отношениях с потенциальными адресатами не предусмотрено - в пределах штатной численности сотрудников.

5. Риски не достижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития муниципального образования Выселковский район отсутствуют.

6. Расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, понесенные от регулирующего воздействия проекта, предполагаются в виде информационных издержек на подготовку заявки с пакетом документов для заключения договоров на право размещения НТО, заключаемых без проведения конкурсов, или на подготовку заявки с пакетом документов для участия в открытом Конкурсе на право заключения договора о размещении нестационарного торгового объекта на земельном участке, находящемся в муниципальной собственности либо государственная собственность на который не разграничена. С победителем Конкурса заключается договор о размещении НТО на условиях и по цене, указанной в заявке на участие в Конкурсе, поданной участником Конкурса, с которым заключается такой договор, и в конкурсной документации. При заключении договора его цена не может быть ниже начальной цены предмета Конкурса, указанной в извещении о проведении Конкурса.

Рассчитать размер всех возможных расходов по группе потенциальных адресатов правового регулирования не представляется возможным, в связи с тем, что размер платы за размещение НТО определяется по результатам Конкурса, а также в соответствии с Методикой определения начальной цены предмета Конкурса на право заключения договора о размещении нестационарного торгового объекта на земельном участке, находящемся в муниципальной собственности либо государственная собственность на который не разграничена.

Необоснованные расходы, связанные с регулирующим воздействием проекта, отсутствуют.

Расходы бюджета муниципального образования Выселковский район, понесённые от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, отсутствуют.

Доходы бюджета муниципального образования Выселковский район, полученные от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта предполагаются и зависят от результатов проведения торгов на право размещения нестационарных торговых объектов , также от количества обращений на предоставление права на размещения нестационарных торговых объектов, в том числе на льготных условиях (предоставление муниципальных преференций).

7.В соответствии с Порядком уполномоченный орган провел публичные консультации по проекту в период с 30.06.2023 г. по 13.07.2023 г.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном интернет-портале администрации муниципального образования Выселковский район (<http://viselki.net>).

Также данный проект был направлен на рассмотрение в адрес Выселковской торгово-промышленной палаты, общественному представителю уполномоченного по защите прав предпринимателей в муниципальном образовании Выселковский район.

9. В период проведения публичных консультаций замечаний и предложений по проекту муниципального нормативного правового акта от участников публичных консультаций и от Выселковской торгово-промышленной палаты, общественного представителя уполномоченного по защите прав предпринимателей в муниципальном образовании Выселковский район не поступило.

10. По результатам оценки регулирующего воздействия сделаны выводы об отсутствии в представленном проекте нормативного правового акта положений, вводящих избыточные обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности, запреты и ограничения для субъектов инвестиционной деятельности или способствующих их введению, оказывающих негативное влияние на отрасли экономики муниципального образования Выселковский район, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности, а также необоснованных расходов бюджета муниципального образования Выселковский район, и о возможности его дальнейшего согласования.

Первый заместитель главы

муниципального образования

Выселковский район Т.П.Коробова

20.07.2023

Юрова Т.Н. 73502