Заместителю главы

муниципального образования

Выселковский район

А.В.Сапсай

# ЗАКЛЮЧЕНИЕ об оценке регулирующего воздействия

проекта постановления администрации муниципального образования Выселковский район «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования Выселковский район от 21 октября 2022 года

№ 1270 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, крестьянским (фермерским) хозяйствам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в области сельскохозяйственного производства на территории муниципального образования Выселковский район»

Отделом экономического развития, инвестиций и малого бизнеса администрации муниципального образования Выселковский район, как уполномоченным органом по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности (далее – Уполномоченный орган) рассмотрен поступивший 13 апреля 2023 года проект постановления администрации муниципального образования Выселковский район «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования Выселковский район от 21 октября 2022 года № 1270 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, крестьянским (фермерским) хозяйствам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в области сельскохозяйственного производства на территории муниципального образования Выселковский район» (далее – Проект), направленный для подготовки настоящего Заключения администрацией муниципального образования Выселковский район (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Выселковский район, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования Выселковский район от 04 марта 2022 г. № 162 (далее – Порядок) проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

Проект содержит положения, имеющие среднюю степень регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Проведен анализ результатов исследований, проводимых регулирующим органом с учетом установления полноты рассмотрения регулирующим органом всех возможных вариантов правового регулирования выявленной проблемы, а также эффективности способов решения проблемы в сравнении с действующим на момент проведения процедуры оценки регулирующего воздействия правовым регулированием рассматриваемой сферы общественных отношений.

Разработчиком предложен один вариант правового регулирования рассматриваемой сферы общественных отношений – принятие постановления администрации муниципального образования Выселковский район «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования Выселковский район от 21 октября 2022 года

№ 1270 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, крестьянским (фермерским) хозяйствам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в области сельскохозяйственного производства на территории муниципального образования Выселковский район».

В качестве альтернативного варианта правового регулирования разработчиком рассмотрен только один вариант – непринятие постановления администрации муниципального образования Выселковский район «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования Выселковский район от 21 октября 2022 года

№ 1270 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, крестьянским (фермерским) хозяйствам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в области сельскохозяйственного производства на территории муниципального образования Выселковский район».

Проведено сравнение указанных вариантов правового регулирования. Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленной цели регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Проведена оценка эффективности предлагаемого варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

- проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, регулирующим органом сформулирована точно;

- определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования:

граждане, ведущие личное подсобное хозяйство, крестьянские (фермерские) хозяйства, индивидуальные предприниматели;

- количественная оценка потенциальных адресатов правового регулирования –не ограничено. ;

- цель предлагаемого проектом правового регулирования определена объективно;

- сроки достижения заявленных целей правового регулирования – с момента вступления в силу постановления (май 2023г), в связи с чем отсутствует необходимость в последующем мониторинге достижения целей;

- дополнительных расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования Выселковский район), связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагается;

риски введения предлагаемого правового регулирования – отсутствуют.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальные группы участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются:

Граждане, ведущие личное подсобное хозяйство, крестьянские (фермерские) хозяйства, индивидуальные предприниматели.

2. Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом правовое регулирование:

Несоответствие федеральному и краевому законодательству.

Принятие вышеуказанного постановления администрации муниципального образования Выселковский район обусловлено необходимостью реализации закона Краснодарского края от 21 февраля 2023 года № 4864-КЗ «О внесении изменений в статьи 6 и 6-2 Закона Краснодарского края «О развитии сельского хозяйства в Краснодарском крае».

Предусмотренное проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цель предлагаемого правового регулирования - приведение Порядка предоставления субсидий гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, крестьянским (фермерским) хозяйствам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в области сельскохозяйственного производства на территории муниципального образования Выселковский район в соответствие с действующим законодательством с целью предоставления субсидий гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, крестьянским (фермерским) хозяйствам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в области сельскохозяйственного производства в соответствие с федеральным и краевым законодательством.

Цель предлагаемого правового регулирования соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края.

4. Проект муниципального нормативного правового акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами муниципального образования Выселковский район обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, прав и обязанностей инвестиционной деятельности:

Приложение № 1 к постановлению, включающее, в том числе, пункт 2.6. раздела 2 «Порядок проведения отбора получателей субсидий для предоставления субсидий» устанавливающий требования, предъявляемые к заявителям, пункт 2.7. раздела 2 «Порядок проведения отбора получателей субсидий для предоставления субсидий», определяющий перечень документов, предоставляемых заявителями, изложено в новой редакции;

Следует отметить на некоторые положения проекта НПА, которыми определены избыточные требования к заявителю или могут вводить в заблуждение заявителя, а именно в приложении № 1 к рассматриваемому проекту постановления:

а) в подпунктах 1,2 пункта 2.7. раздела 2 «Порядок проведения отбора получателей субсидий для предоставления субсидий» определено, что

*«к заявке также прилагаются:*

*согласие на обработку и передачу персональных данных третьим лицам в двух экземплярах по форме, согласно приложению к заявке;».*

Требование предоставления согласия на обработку и передачу персональных данных третьим лицам в двух экземплярах является избыточным.;

б) в пунктах 2.3.1, 2.3.2, 2.7, 2.16.1, 2.16.2, 2.17, 3.1.1, 3.1.2, 3.4., 3.11, 4 неверно указаны ссылки на приложения к Порядку предоставления субсидий гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, крестьянским (фермерским) хозяйствам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в области сельскохозяйственного производства на территории муниципального образования Выселковский район;

в) в подпунктах 1,2 пункта 2.7. раздела 2 «Порядок проведения отбора получателей субсидий для предоставления субсидий» устанавливаются избыточные требования к заявителям, а именно заявитель должен предоставить документы, которые находятся в ведении органов местного самоуправления, органов исполнительной власти Краснодарского края - выписку из похозяйственной книги, копию правового акта департамента ветеринарии Краснодарского края об установлении ограничительных мероприятий (карантина) по лейкозу, копию правового акта департамента ветеринарии Краснодарского края об отмене ограничительных мероприятий (карантина) по лейкозу.

Данные документы могут быть предоставлены заявителем самостоятельно, а при непредоставлении указанных документов они запрашиваются ответственным специалистом уполномоченного органа в рамках межведомственного взаимодействия;

г) пунктом 2.13 определено, что

«*Уполномоченный сотрудник администрации муниципального образования Выселковский район запрашивает следующие сведения в отношении заявителя (посредством межведомственного запроса, в том числе в электронной форме с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия и подключаемых к ней региональных систем межведомственного электронного взаимодействия):*

......

*от Государственного бюджетного учреждения Краснодарского края «Управление ветеринарии Выселковского района» – реестры выданных ветеринарных сопроводительных документов, на заявителей, подавших документы на возмещение части затрат на производство реализуемой продукции животноводства, приобретение товарных и племенных сельскохозяйственных животных и молодняка кроликов, гусей, индейки;*

*.....*

*Заявитель вправе представить сведения, указанные в настоящем пункте, и иные документы по собственной инициативе.»*

Однако, в подпунктах 2, 3 пункта 2.7 установлены требования предоставления заявителями документов Государственного бюджетного учреждения Краснодарского края «Управление ветеринарии Выселковского района», а именно:

*«Кроме того заявителями:*

*1) для получения субсидий на возмещение части затрат на приобретение племенных сельскохозяйственных животных и товарных сельскохозяйственных животных (коров, нетелей, ремонтных телок, овцематок, ярочек, козочек), предназначенных для воспроизводства, и молодняка кроликов, гусей, индейки представляются:*

*оригинал (для обозрения) и копия ветеринарной справки (форма № 4), установленной приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 27 декабря 2016 года N 589 «Об утверждении Ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме и порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов на бумажных носителях», при покупке животных в пределах одного муниципального образования, заверенная заявителем;*

*оригинал (для обозрения) и копия ветеринарного свидетельства (форма № 1), установленного приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 27 декабря 2016 года № 589 «Об утверждении Ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме и порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов на бумажных носителях», при покупке животных за пределами муниципального образования, заверенная заявителем;»*

*....*

*«2) для получения субсидий на произведенное и реализованное мясо крупного рогатого скота (в расчете на 1 кг живого веса), молоко (коров, коз) (в физическом весе) представляются:*

*....*

*оригиналы (для обозрения) и копии ветеринарных сопроводительных документов, оформленных с использованием компонента «Меркурий» Федеральной государственной информационной системы в области ветеринарии (ФГИС) в соответствии с требованиями на перемещение (перевозку) на реализованный крупный рогатый скот, молоко (коров, коз);»*

Требование предоставления указанных документов является избыточным.;

д) пунктом 2.9 предусмотрено право заявителя направить заявку и прилагаемые к ней документы, с помощью официального сайта уполномоченного органа с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи:

*«2.9. Заявитель вправе направить заявку и прилагаемые к ней документы, сформированные в соответствии с пунктом 2.7 раздела 2 «Порядок проведения отбора получателей субсидии для предоставления субсидии» настоящего Порядка, с помощью официального сайта уполномоченного органа с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи.*

*При поступлении заявки и прилагаемых документов в электронной форме посредством официального сайта уполномоченного органа с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи прием и регистрация заявки и прилагаемых к ней документов обеспечиваются без необходимости дополнительной подачи заявки в какой-либо иной форме.».*

Следует отметить, что официальный сайт уполномоченного органа – администрации муниципального образования Выселковский район, является информационной площадкой и не предусматривает подачу заявки и прилагаемых к ней документов. Считаем необходимым уточнить данное положение Порядка.

Изменение содержания и порядка реализации полномочий администрации муниципального образования Выселковский район в отношениях с потенциальными адресатами не предусмотрено - в пределах штатной численности сотрудников.

5. Риски не достижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития муниципального образования Выселковский район отсутствуют.

6. Расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, понесенные от регулирующего воздействия предлагаемого проектом нормативного правового акта, относятся к информационным издержкам, предполагаются в виде затрат на написание любого документа низкого уровня сложности (менее 5 стр. печатного текста), подачу пакета документов в уполномоченный орган в соответствии с требованиями проекта муниципального нормативного правового акта) и составляют примерно 608,26 руб. на одного заявителя.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 22 сентября 2015 года № 669:

информационные издержки регулирования включают в себя затраты на сбор, подготовку и представление органам публичной власти информации (документов, сведений) в соответствии с требованиями акта, проекта акта, в том числе затраты на поддержание готовности представить необходимую информацию по запросу со стороны органов власти или их уполномоченных представителей.

Расчет информационных издержек произведен с использованием калькулятора расчета стандартных издержек (regulation.gov.ru):

название требования: представление пакета документов, предусмотренного проектом;

тип требования: представление информации (документов);

раздел требования: информационное;

тип информационного элемента: внутренние документы для хранения/передачи органам власти;

масштаб: субъекты регулирования – 1;

частота предоставления: 1 пакет документов 1 раз;

действия: подача пакета документов – 2 чел./час;

среднемесячная заработная плата на одного работника по Выселковскому району– 51093,8 руб.;

средняя стоимость часа работы: 304,13 руб. (51093,8 руб./21 рабочий день/8 час.);

общая стоимость требования: 608,26 руб. (304,13 руб./час x 2 чел./час) на 1-го заявителя.

Необоснованные расходы, связанные с регулирующим воздействием проекта, отсутствуют.

Расходы бюджета муниципального образования Выселковский район, понесённые от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, отсутствуют.

Доходы бюджета муниципального образования Выселковский район, полученные от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, отсутствуют.

7.В соответствии с Порядком уполномоченный орган провел публичные консультации по проекту в период с 14.04.2023 г. по 27.04.2023 г.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном интернет-портале администрации муниципального образования Выселковский район (<http://viselki.net>).

Также данный проект был направлен на рассмотрение в адрес Выселковской торгово-промышленной палаты, общественному представителю уполномоченного по защите прав предпринимателей в муниципальном образовании Выселковский район.

9. В период проведения публичных консультаций замечаний и предложений по проекту муниципального нормативного правового акта от участников публичных консультаций и от Выселковской торгово-промышленной палаты, общественного представителя уполномоченного по защите прав предпринимателей в муниципальном образовании Выселковский район не поступило.

10. По результатам оценки регулирующего воздействия сделаны выводы о наличии в представленном проекте нормативного правового акта положений, указанных в пункте 4.1 Порядка, и о невозможности его дальнейшего согласования.

Исходя из вышеизложенного, уполномоченный орган возвращает разработчику проект муниципального нормативного правового акта на доработку.

Первый заместитель главы

муниципального образования

Выселковский район Т.П.Коробова

05.05.2023

Юрова Т.Н. 73502