

Начальнику управления
архитектуры и градостроительства
администрации муниципального
образования Выселковский район
Е.Н.Ромахиной

04.12.2017г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о проведении экспертизы постановления администрации
муниципального образования Выселковский район от 20 ноября 2014 года № 1075
«Об утверждении административного регламента по предоставлению
муниципальной услуги «Выдача разрешений на установку и эксплуатацию рекламных
конструкций на соответствующей территории, аннулирование таких разрешений»

Отдел экономического развития инвестиции и малого бизнеса администрации муниципального образования Выселковский район как уполномоченный орган по проведению экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Выселковский район (далее-уполномоченный орган) рассмотрел постановление администрации муниципального образования Выселковский район от 20.11.2014 г № 1075 «Об утверждении административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Выдача разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на соответствующей территории, аннулирование таких разрешений»» (далее – муниципальный нормативный правовой акт).

В соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных актов муниципального образования Выселковский район, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования Выселковский район от 17.07.2015 № 765, (далее-Порядок) муниципальный нормативный правовой акт подлежит проведению экспертизы.

Экспертиза муниципального нормативного правового акта осуществляется в соответствии с планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов на второе полугодие 2017 года, утвержденным заместителем главы муниципального образования Выселковский район 19.06.2017 года.

В соответствии с пунктом 8 Порядка и планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов экспертиза муниципального нормативного правового акта проводилась в срок с 4 сентября 2017 года по 4 декабря 2017 года.

Уполномоченным органом проведены публичные консультации по муниципальному нормативному правовому акту в соответствии с пунктом 9 Порядка с 04.09.2017 года по 06.10.2017 года.

Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено на официальном сайте администрации муниципального образования Выселковский район (www.viselki.net).

В ходе исследования муниципального нормативного правового акта уполномоченный орган запрашивал информацию и материалы, необходимые для проведения экспертизы у управления архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования Выселковский район.

По сведениям, предоставленным управлением архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования Выселковский район, нормативный правовой акт был разработан в соответствии с Конституцией Российской Федерации;

Федеральным законом от 13 марта 2006 года №38-ФЗ «О рекламе»; Федеральным законом от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; Уставом муниципального образования Выселковский район.

Данный нормативный правовой акт устанавливает порядок, сроки и последовательность действий (административных процедур) по выдаче разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции, на соответствующей территории, аннулирование таких разрешений, устанавливает основания для отказа в приеме документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги, основания для отказа в предоставлении муниципальной услуги, а также форму заявления. Кроме того, содержит исчерпывающий перечень документов для предоставления муниципальной услуги, подлежащих представлению заявителем и исчерпывающий перечень документов для предоставления муниципальной услуги, которые находятся в распоряжении государственных органов, органов местного самоуправления муниципальных образований Краснодарского края и иных органов, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг, и которые заявитель вправе представить, так как такие документы могут быть получены управлением архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования Выселковский район в порядке межведомственного информационного взаимодействия.

Таким образом, во избежание получения отказа в получении муниципальной услуги, результатом которой является выдача разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции, перед подачей заявления на получение муниципальной услуги заявитель вправе ознакомиться с порядком предоставления муниципальной услуги, основаниями для отказа в приеме документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги, основаниями для отказа в предоставлении муниципальной услуги.

Также рассматриваемым нормативным правовым актом установлен порядок информирования заявителей о предоставлении муниципальной услуги.

Муниципальный нормативный правовой акт затрагивает интересы физических и юридических лиц - собственников или иных законных владельцев соответствующего недвижимого имущества либо владельцев рекламной конструкции.

При предоставлении муниципальной услуги взимается государственная пошлина в размере и порядке, установленными главой 25.3 Налогового кодекса Российской Федерации.

Прием документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги, и выдачу документов, являющихся результатом предоставления муниципальной услуги, осуществляет МФЦ.

Рассматриваемым нормативным правовым актом установлен состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур (действий), требования к порядку их выполнения при обращении за получением муниципальной услуги в МФЦ.

В рамках публичных консультаций были направлены запросы организациям, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении экспертизы и иным заинтересованным лицам, в том числе:

- Выселковской торгово-промышленной палате;
- представителю уполномоченного по защите прав предпринимателей в муниципальном образовании Выселковский район.

В ходе проведения публичных консультаций замечаний и предложений не поступило.

В ходе исследования в соответствии с пунктом 11 Порядка уполномоченным органом установлено следующее:

1. В муниципальном нормативном правовом акте не установлены избыточные требования по подготовке и (или) предоставлению документов, сведений, информации.

2. В муниципальном нормативном правовом акте отсутствуют требования, связанные с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличие персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые необоснованно усложняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

3. Не выявлены отсутствие, неточность или избыточность полномочий лиц, наделенных правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществление согласований, определения условий и выполнения иных, установленных законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, обязательных процедур.

4. Не выявлены отсутствие необходимых технических условий, приводящих к невозможности реализации отраслевыми (функциональными), территориальными органами администрации муниципального образования Выселковский район установленных функций в отношении субъектов предпринимательской деятельности.

Выявлено, что в муниципальном нормативном правовом акте нарушены основные принципы предоставления государственных и муниципальных услуг, предусмотренные статьей 4 Федерального закона от 27.07.2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», а именно пункт 5 статьи 4 – «доступность обращения за предоставлением государственных и муниципальных услуг и предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья» и пункт 6 статьи 4 – «возможность получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме, если это не запрещено законом, а также в иных формах, предусмотренных законодательством Российской Федерации, по выбору заявителя». Принцип доступности реализуется при: обращении заявителя в соответствующие органы и организации за предоставлением государственных и муниципальных услуг; предоставлении соответствующими органами и организациями государственных и муниципальных услуг; предоставлении государственных и муниципальных услуг для лиц с ограниченными возможностями здоровья. Реализация принципа доступности предполагает также организацию предоставления государственных и муниципальных услуг в многофункциональных центрах. Для реализации принципа «возможность получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме, если это не запрещено законом, а также в иных формах, предусмотренных законодательством Российской Федерации, по выбору заявителя» предусмотрено право заявителей на получение государственных и муниципальных услуг в электронной форме; обязанность органов, предоставляющих государственные и муниципальные услуги, обеспечивать возможность получения заявителем публичной услуги в электронной форме; установление требований к организации предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме. В рассматриваемом муниципальном нормативном правовом акте:

- не предусмотрена возможность обращения заявителя за предоставлением муниципальной услуги в орган, предоставляющий муниципальную услугу – в управление архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования Выселковский район;

- не установлены требования к помещениям, в которых предоставляется муниципальная услуга, к месту ожидания и приема заявителей, размещению и оформлению визуальной, текстовой и мультимедийной информации о порядке предоставления услуги, обеспечивающие доступность указанных объектов для инвалидов в соответствии с законодательством Российской Федерации о социальной защите инвалидов;

- не в полной мере отражены особенности предоставления муниципальной услуги в электронной форме.

5. Недостаточный уровень развития технологий, инфраструктуры, рынков товаров и услуг в муниципальном образовании Выселковский район при отсутствии адекватного переходного периода введения в действие соответствующих правовых норм отсутствует.

6. Источник официального опубликования муниципального нормативного правового акта – официальный сайт администрации муниципального образования Выселковский район (www.viselki.net).

Инициатором издания муниципального правового акта является управление архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования Выселковский район.

7. По результатам экспертизы сделаны выводы о наличии в муниципальном нормативном правовом акте положений, создающих необоснованные затруднения ведения предпринимательской деятельности.

С учетом изложенного в настоящем заключении, рекомендуем внести в приложение к муниципальному нормативному правовому акту, а именно в административный регламент по предоставлению муниципальной услуги «Выдача разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкции на соответствующей территории, аннулирование таких разрешений» следующие изменения и дополнения:

- 1) предусмотреть возможность обращения заявителя за предоставлением муниципальной услуги в орган, предоставляющий муниципальную услугу – в управление архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования Выселковский район;
- 2) установить требования к помещениям, в которых предоставляется муниципальная услуга, к месту ожидания и приема заявителей, размещению и оформлению визуальной, текстовой и мультимедийной информации о порядке предоставления услуги, обеспечивающие доступность указанных объектов для инвалидов в соответствии с законодательством Российской Федерации о социальной защите инвалидов;
- 3) отразить в полной мере особенности предоставления муниципальной услуги в электронной форме используя Типовые формулировки для внесения изменений в административные регламенты предоставления государственных и муниципальных услуг в части предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 26 марта 2016 года № 236 «О требованиях к предоставлению в электронной форме государственных и муниципальных услуг», утвержденные на заседании комиссии по повышению качества и доступности государственных и муниципальных услуг и организации межведомственного взаимодействия в Краснодарском крае от 2 ноября 2017 года № 4;
- 4) внести изменения в пункт 1.4. административного регламента, актуализировав информацию о графике работы МФЦ.

В соответствии с пунктом 14 Порядка, управление архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования Выселковский район, в течение 30 дней после получения заключения уведомляет уполномоченный орган о принятых мерах по результатам рассмотрения заключения.

Заместитель главы
муниципального образования
Выселковский район



Т.П. Коробова